VARIE POSSIBILITÀ D'AGGREGAZIONE DEL COMUNE DI MUZZANO

DOCUMENTO 2: GLI SCENARI

Scenario: Muzzano con Lugano

PROGETTO INSIEME

Bellinzona, 31 marzo 2010

INDICE

1 SCENARIO 5: LUGANO 3

1.1 L'AMBIENTE SOCIO-ECONOMICO 3
1.1.1 Evoluzione e analisi della struttura della popolazione 3
1.1.2 Sintesi 7
1.1.3 Le attività economiche 7
1.1.4 Sintesi 9
1.2 I SERVIZI 9
1.2.1 Sintesi 10
1.3 IL TERRITORIO E LE INFRASTRUTTURE 11
1.3.1 Confronto con il modello di organizzazione territoriale del luganese 11
1.3.2 Le componenti del territorio 13
1.3.3 Il quadro d'assieme della pianificazione vigente 14
1.3.4 Le origini storiche dell'insediamento descritte nelle schede ISOS 17
1.3.5 Breve lettura della morfologia del territorio 18
1.3.6 Breve album fotografico 20
1.3.7 Lo scenario a confronto con il piano dei trasporti del Luganese 20
1.3.8 Sintesi 21
1.4 L'AMBIENTE 21
1.4.1 La valorizzazione delle componenti naturali 21
1.4.2 La gestione delle infrastrutture di trasporto 25
1.4.3 Energia 28
1.4.4 Sintesi 31
1.5 GLI ASPETTI GESTIONALI 31
1.5.1 Le finanze 32
1.5.2 Sintesi 36
1.5.3 La governance 38
1.6 LE LINEE STRATEGICHE A CONFRONTO CON LO SCENARIO 39
1.7 RIASSUNTO 41

1 SCENARIO 5: LUGANO

1.1 L'AMBIENTE SOCIO-ECONOMICO

Il quinto scenario oggetto di analisi è quello è quello che chiama in causa la Nuova città di Lugano. Come abbiamo avuto modo di specificare nell'introduzione Lugano ha già completato due progetti aggregativi: il primo è avvenuto nell'aprile del 2004 con i comuni di **Breganzona** (nel 2000 contava 4.782 abitanti), **Cureggia** (112 abitanti), **Davesco-Soragno** (1.288 abitanti), **Gandria** (207 abitanti), Lugano (26.560 abitanti), **Pambio-Noranco** (570 abitanti), **Pazzallo** (1.162 abitanti), **Pregassona** (7.354 abitanti) e **Viganello** (6.284 abitanti), il secondo nell'aprile del 2008 dove con Lugano sono stati aggregati i Comuni di **Barbengo** (nel 2000 contava 1.559 abitanti), **Carabbia** (512 abitanti) e **Villa Luganese** (467 abitanti). Va sottolineato che per questi due progetti aggregativi non sono stati erogati aiuti cantonali.

Attualmente si sta valutando il progetto per aggregare la Vale del Cassavate e più precisamente i Comuni di Bogno, Cadro, Certara, Cimadera, Sonvico e Valcolla.

Anche per questo quinto scenario saranno dati gli spunti necessari ad una discussione più approfondita in relazione alle linee strategiche emerse durante i Workshop avuti con il GRAC (gruppo di accompagnamento).

1.1.1 Evoluzione e analisi della struttura della popolazione

L'aggregazione di Muzzano con la città Nuova città di Lugano farebbe aumentare la popolazione di Lugano dell'1.5% circa. Infatti come mostra la Figura 1 la curva di Muzzano risulta praticamente invisibile. Si tratta sicuramente di un dato "marginale" che porterebbe Muzzano a diventare un quartiere (particolare) della città. Inutile sottolineare che con la città di Lugano si entrerebbe a far parte del Comune più grande del Canton Ticino.

Come si può osservare dalla Figura 2 la struttura della popolazione per fasce d'età è leggermente diversa fra Muzzano e Lugano. A Muzzano la distribuzione di persone con un'età inferiore ai trent'anni è maggiore rispetto a quella di Lugano (per rapporto alla popolazione del relativo Comune) mentre gli anziani hanno un distribuzione percentuale maggiore a Lugano.

Se si osserva l'indice di anzianità (Figura 3) si nota che quello di Muzzano è inferiore rispetto a quello della città di Lugano. In generale l'indice di Lugano è maggiore rispetto a quello cantonale. Questo dato potrebbe evidenziare un certo interesse da parte di alcune persone anziane di trasferirsi nel centro della città per poter usufruire di comodi servizi e a portata di mano (pensiamo per esempio ai servizi privati ma anche a quelli pubblici).

L'indice di dipendenza demografica di Muzzano è pure inferiore a quello della città di Lugano e quest'ultimo è invece simile a quello cantonale (Figura 4).

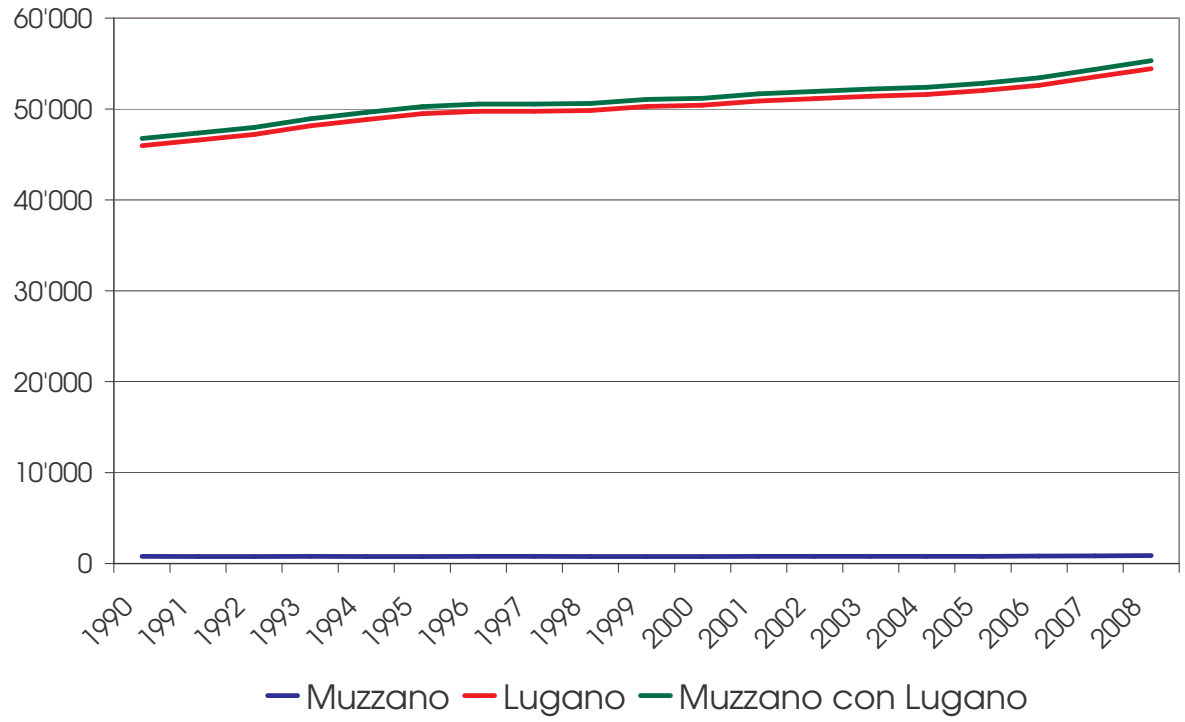


Figura 1: Evoluzione della popolazione permanente dal 1990 al 2008 a Muzzano e Lugano. Fonte: Fonte Ufficio cantonale di statistica, ESPOP.

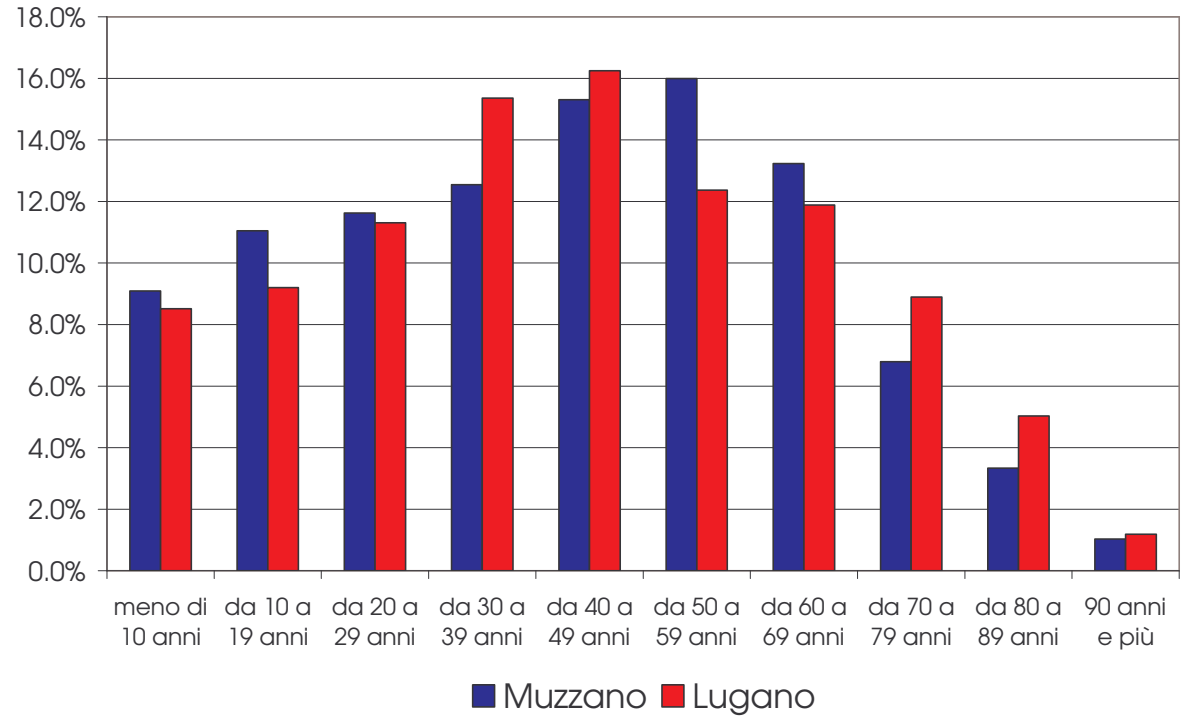


Figura 2: Suddivisione della popolazione per fasce d'età per i Comuni di Muzzano e Lugano, valori percentuali, 2000. Fonte: Censimento federale della popolazione.

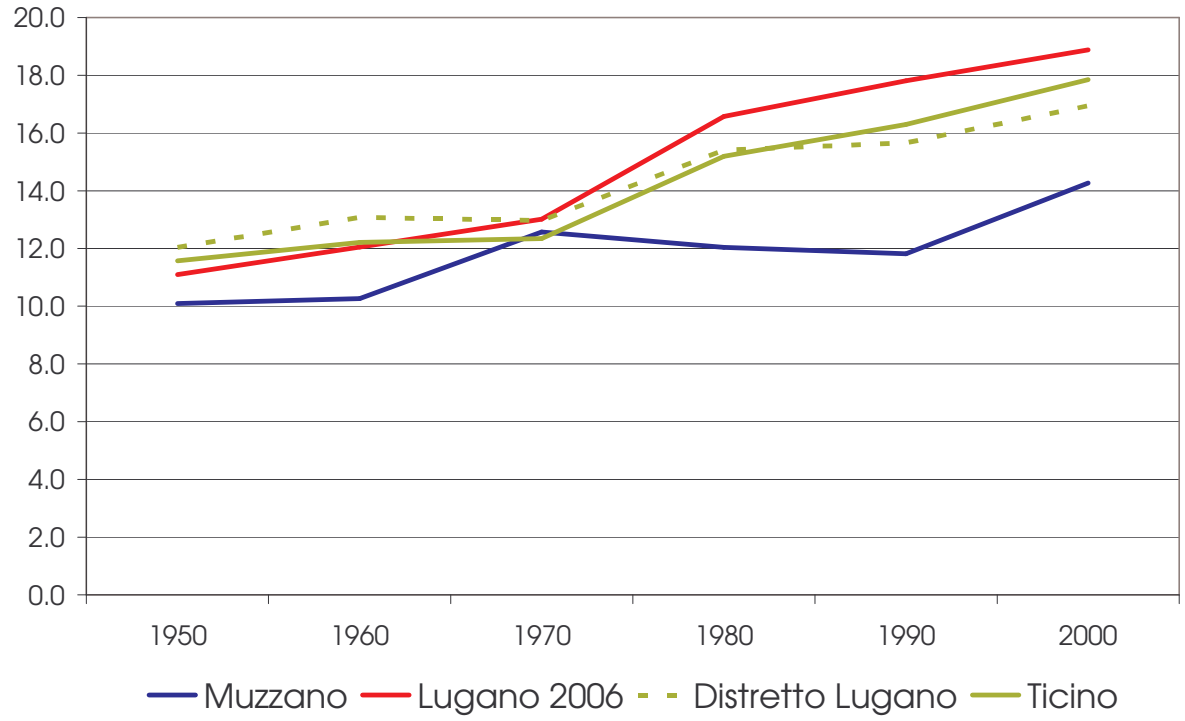


Figura 3: Evoluzione dell'indice di anzianità (% di persone con 65 o più anni sul totale della popolazione), Muzzano e Lugano, dal 1950 al 2000. Fonte: Censimento federale della popolazione.

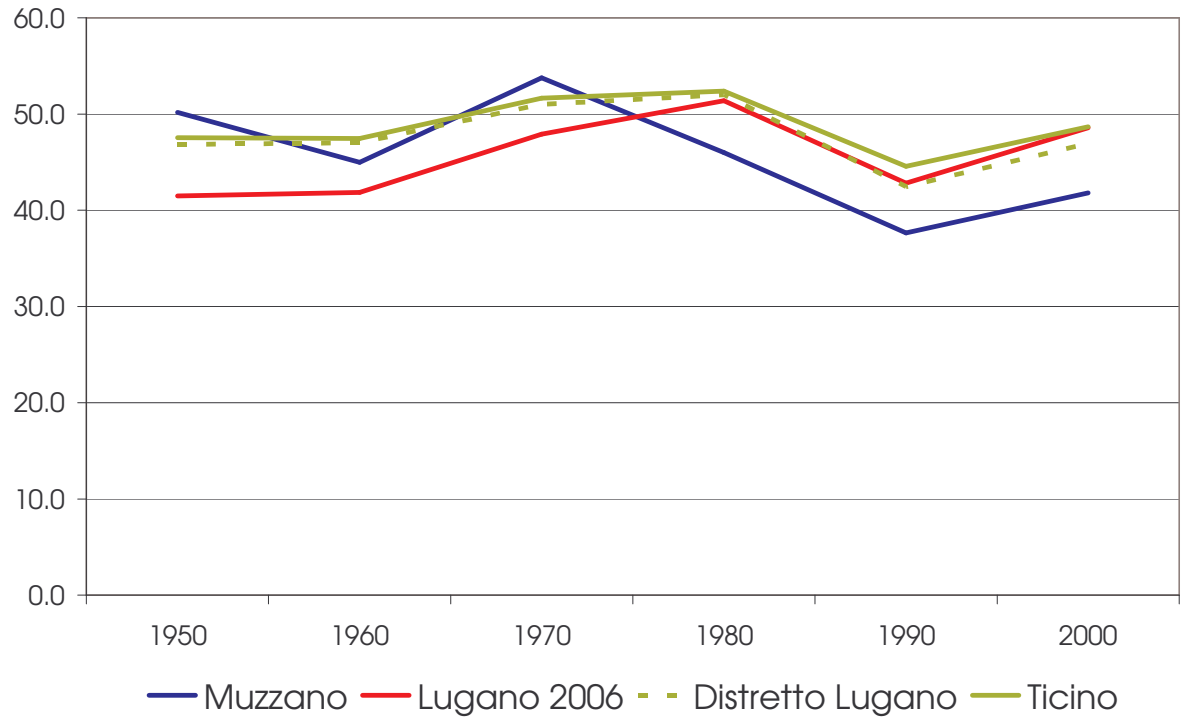
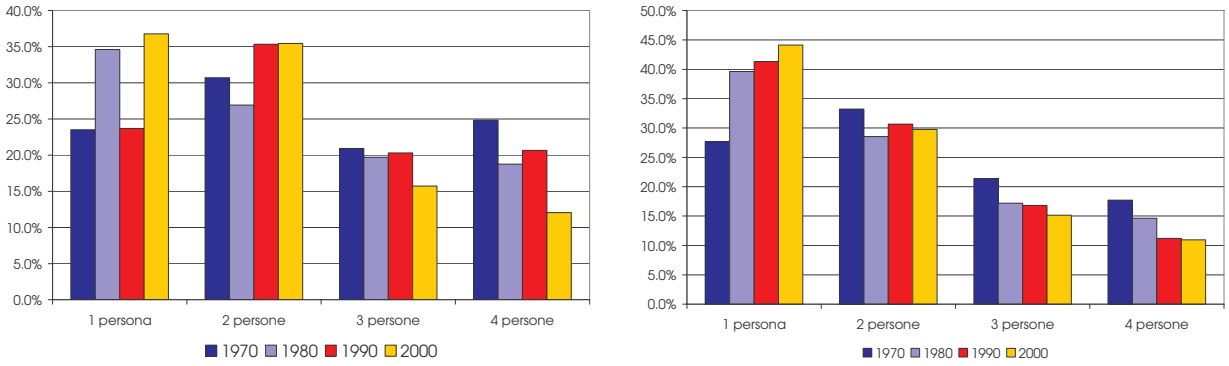


Figura 4: Evoluzione dell'indice di dipendenza demografica(% delle classi 0-14 e 65 o più, sulle classi 15-64 anni), Muzzano e Lugano, dal 1950 al 2000. Fonte: Censimento federale della popolazione.

Se si guarda alla struttura della popolazione suddivisa per dimensione di nucleo famigliare, si nota come i nuclei formati da una solo persona sono cresciuti in maniera molto marcata a Lugano. Se nel 1970 la percentuale delle persone sole rappresentava poco più di un quarto nel 2000 la percentuale sfiora il 45.0%. In netto calo sono pure i nuclei famigliari composti da tre o quattro persone.



Muzzano **Lugano**

Figura 5: Nuclei famigliari da 1 persona fino a 4 persone, dal 1970 al 2000 a Muzzano e Lugano, valori percentuali. Fonte: Censimento federale della popolazione. Elaborazione a cura degli autori.

La Tabella 1 evidenzia gli stessi dati della Figura 5 aggregando i due Comuni per anno di riferimento. In generale la tendenza riscontrata nella città di Lugano è presente anche a Muzzano. La Figura 6 evidenzia una netta differenza "nell'identità" della popolazione: nella città la popolazione di cittadinanza svizzera rappresenta solo i due terzi della popolazione.

		1° posto	2° posto	3° posto	4° posto
1970	Muzzano	2	1	3	4
	Lugano	2	3	4	1
1980	Muzzano	1	2	3	4
	Lugano	2	4	3	1
1990	Muzzano	1	2	3	4
	Lugano	2	1	3	4
2000	Muzzano	1	2	3	4
	Lugano	1	2	3	4

Tabella 1: Nuclei famigliari da 1 persona fino a 4 persone, dal 1970 al 2000 a Muzzano e Lugano, valori percentuali. Fonte: Censimento federale della popolazione. Elaborazione a cura degli autori.

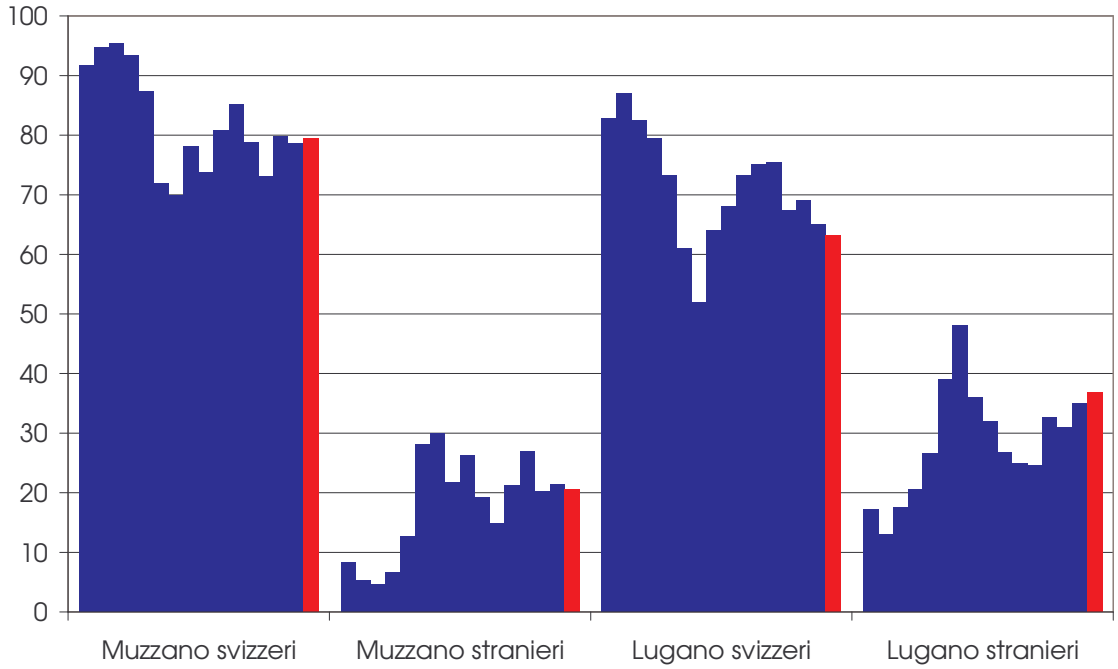


Figura 6: Suddivisione della popolazione in base alla nazionalità, Muzzano e Lugano, dal 1850 al 2000. Fonte: Censimento federale della popolazione. Elaborazione a cura degli autori.

1.1.2 Sintesi

L'aggregazione di Muzzano con Lugano porterebbe il Comune di Muzzano a diventare un quartiere particolare della città. Indichiamo particolare in quanto come vedremo in seguito a Muzzano vi sono delle caratteristiche, soprattutto a livello insediativo, che si differenziano da alcuni quartieri della città. Come abbiamo messo in evidenza nel rapporto d'analisi, i cittadini di Muzzano sembrano avere un sentimento di appartenenza verso il Comune (in assenza di un sondaggio e quindi di dati quantitativi è però difficile indicare quali siano per i cittadini di Muzzano gli elementi costitutivi dei propri sentimenti di identità comunale) dettato, con ogni probabilità, dalla consapevolezza di un buon livello di qualità di vita. La città di Lugano nel suo insieme è composta da quartieri molto eterogenei fra loro in termini di edificato, di popolazione e di distribuzione della ricchezza. Questi elementi evidenziano perciò che se Muzzano dovesse diventare un nuovo quartiere della città di Lugano occorrerà valutare e garantire determinate caratteristiche anche per il futuro.

1.1.3 Le attività economiche

L'aggregazione di Muzzano con Lugano porterebbe il numero di aziende a 4'497 vale a dire +4'445 (praticamente quasi esclusivamente ubicate sul territorio della città dato che Muzzano ha solo 50 aziende). In particolare il settore terziario conterebbe circa 4'000 aziende e quello secondario 476. Con questa aggregazione il numero di aziende di Muzzano risulterebbe poco più

dell'1.0% del totale delle attività economiche presenti a Lugano (dati 2005 quindi prima ancora della seconda aggregazione).

Muzzano con Lugano	**'85**	**'91**	**'95**	**'98**	**'01**	**'05**
Totale	**3'877**	**4'096**	**4'415**	**4'429**	**4'496**	**4'497**
Settore primario	**…**	**…**	**…**	**…**	**…**	**27**
A Agricoltura e selvicoltura	…	…	…	…	…	27
Settore secondario	**533**	**544**	**520**	**476**	**489**	**476**
C Attività estrattive	0	1	1	0	0	2
D Attività manifatturiere	301	283	262	222	225	215
E Prod. e distr. di energia elett., combust. gassosi e acqua	2	3	9	9	11	6
F Costruzioni	230	257	248	245	253	253
Settore terziario	**3'344**	**3'552**	**3'895**	**3'953**	**4'007**	**3'994**
G Commercio; rip. di autov., moto e di eni person. e per la casa	1'272	1'241	1'239	1'184	1'129	1'062
H Alberghi e ristoranti	345	325	385	380	351	353
I Trasporti e comunicazioni	116	122	117	118	144	154
J Attività finanz.; ass. (escluse le ass. soc.)	164	247	207	216	364	360
K Attività immo.; noleg.; servizi alle impr.	753	902	1'115	1'183	1'204	1'228
L Pubblica amm.; difesa; sicurezza soci.	70	67	79	81	65	94
M Istruzione	84	90	111	125	117	122
N Sanità, servizi veterinari e assist. soc.	217	227	283	303	293	293
O Altri servizi pubblici, sociali e person.	323	331	359	363	340	328

Tabella 2: Numero di aziende, Muzzano con Lugano, dal 1985 al 2005. Fonte: Ufficio cantonale di statistica, Censimento federale delle aziende. Elaborazione a cura degli autori.

Il vantaggio di aggregarsi con Lugano permetterebbe di usufruire di una politica di sviluppo economico legata maggiormente al territorio e in grado di coordinare le forze presenti. Nello stesso tempo la città avrebbe molte attività e zone da coordinare fra cui quella di Muzzano (Piano del Vedeggio).

Inutile parlare dei posti di lavoro che offre Lugano, nel 2005 erano circa quarantamila il che equivale a circa il 25.0% del totale dei posti di lavoro del Canton Ticino. A tal proposito però ci preme sottolineare come la città di Lugano rappresenta un attrattore molto importante per i posti di lavoro dei quali possono beneficiarne anche i Comuni limitrofi. Possiamo perciò affermare che gli **effetti spillover** rappresentano un beneficio che la città di Lugano offre anche ai cittadini di Muzzano che operano professionalmente nella città.

Muzzano con Lugano	'85	'91	'95	'98	'01	'05
Totale	**36'681**	**40'608**	**38'027**	**36'393**	**38'461**	**39'253**
Settore primario	**...**	**...**	**...**	**...**	**...**	**74**
A Agricoltura e selvicoltura	...	...	...	...	...	74
Settore secondario	**8'983**	**8'596**	**5'926**	**5'217**	**5'029**	**4'545**
C Attività estrattive	0	2	10	0	0	14
D Attività manifatturiere	3'665	2'860	2'141	2'012	1'787	1'496
E Prod. e distr. di energia elett., comb. gassosi e acqua	295	201	59	162	294	241
F Costruzioni	5'023	5'533	3'716	3'043	2'948	2'794
Settore terziario	**27'698**	**32'012**	**32'101**	**31'176**	**33'432**	**34'634**
G Commercio; rip. di autov., moto e di beni person. e per la casa	6'894	6'988	6'053	5'967	6'021	6'209
H Alberghi e ristoranti	3'067	3'141	2'977	2'783	2'851	2'774
I Trasporti e comunicazioni	1'754	1'870	1'777	1'452	1'562	1'370
J Attività finanz.; ass. (escl. ass. soc.)	6'184	7'465	6'875	6'103	7'851	6'750
K Attiv. immo.; noleg.; servizi alle impr.	3'911	5'630	5'749	5'884	6'016	6'918
L Pubblica amm.; difesa; sic. Soc.	895	978	1'395	1'185	1'027	1'410
M Istruzione	1'317	1'164	1'460	1'758	1'700	2'406
N Sanità, servizi veterinari e assist. soc.	2'199	3'158	3'938	4'063	4'530	4'665
O Altri servizi pubblici, sociali e pers.	1'477	1'618	1'877	1'981	1'874	2'132

Tabella 3: Numero di addetti, Muzzano con Lugano, dal 1985 al 2005. Fonte: Ufficio cantonale di statistica, Censimento federale delle aziende. Elaborazione a cura degli autori.

1.1.4 Sintesi

Come abbiamo espresso precedentemente un'aggregazione di Muzzano con Lugano permetterebbe una politica economica territoriale molto più ampia. Vi sarebbe la possibilità di usufruire della politica economica della città di Lugano con servizi di marketing territoriale dai quali potrebbe beneficiare anche Muzzano. Per quanto riguarda i posti di lavoro i cittadini di Muzzano che si recavano a Lugano per lavoro nel 2000 (ultimo censimento federale della popolazione disponibile) erano 121 vale a dire circa un terzo della popolazione attiva di Muzzano. Questo dato conferma l'**effetto spillover** generato dalla città di Lugano per i Comuni ubicati soprattutto nella cintura della città (in altre parole possiamo dire che esiste già una sorta di "aggregazione professionale" fra Muzzano e Lugano).

1.2 I SERVIZI

Per quanto riguarda i servizi ci sembra superfluo indicare quali saranno le conseguenze per Muzzano. Quello che possiamo evidenziare sono alcune riflessioni che dovranno essere fatte qualora Muzzano decidesse di aggregarsi con Lugano:

- i servizi della città di Lugano sono molto all'avanguardia in tutti i settori (dalla socialità, alla politica per gli anziani, a quella dei giovani, ecc.);

- gli investimenti in attività culturali effettuati dalla città rivestono un ruolo importante non soltanto per i propri cittadini ma anche per la popolazione che non abita la città (anche questo è un altro **effetto spillover** generato dalla città in favore dei Comuni esterni a Lugano;
- le possibilità di sviluppo dei servizi che tengano conto dei continui e veloci cambiamenti delle esigenze della popolazione sono ottimali;
- probabilmente l'efficienza economica a volte rischia di prevalere sull'efficacia dei servizi. Per esempio reputiamo che alcuni servizi non debbano cavalcare esclusivamente la logica economica ma devono essere organizzati anche in un'ottica di efficacia (pensiamo per esempio a certi servizi sociali (case per anziani) ai servizi educativi (soprattutto per le scuole dell'infanzia e elementari dove è importante che queste istituzioni siano ancora al quartiere).

Sicuramente vi sono ancora altre riflessioni da fare, l'importante è che in un progetto aggregativo vengano concordate determinate regole che possano favorire e incrementare ulteriormente la qualità di vita dei cittadini di Muzzano.

1.2.1 Sintesi

Un'eventuale aggregazione con il Comune di Lugano porterebbe la nascita di una città di circa 60'000 abitanti. Considerata l'attuale popolazione di Muzzano, la perdita di autonomia decisionale all'interno del nuovo Comune sarebbe alta.

L'amministrazione di Muzzano verrebbe assorbita nella struttura esistente del Comune di Lugano, sebbene in ragione della nuova struttura territoriale sarebbe auspicabile il mantenimento di sportelli amministrativi decentralizzati a Muzzano per restare più vicini al cittadino. I cittadini di Muzzano verrebbero a godere degli stessi servizi fino ad ora riservati agli abitanti di Lugano. Vi sarebbe pertanto una razionalizzazione dei servizi, un miglior sfruttamento delle risorse individuali ed un conseguente miglioramento della situazione. Potendo far capo all'ufficio tecnico già esistente a Lugano vi sarebbe un sicuro miglioramento. Il rovescio della medaglia è rappresentato dalla perdita di relazione e di prossimità tra il cittadino e l'Autorità, che conoscerebbe in modo più superficiale le realtà locali.

Il servizio di polizia già oggi gestito dalla città di Lugano verrebbe definitivamente integrato nella politica di sicurezza della città (in particolare per quei servizi dei quali Muzzano si affida ad una ditta privata esterna).

Per quanto attiene alla gestione dei rifiuti, l'aggregazione non porterebbe grandi cambiamenti, sebbene andrebbero uniformati i due sistemi di raccolta e di eliminazione dei rifiuti così come le tasse.

Nessun cambiamento di rilievo per la distribuzione dell'elettricità in quanto già attualmente i due Comuni si riforniscono presso l'AIL.

Per quanto attiene alla tematica dell'educazione, la fusione dei due Comuni permetterebbe di inserire la struttura scolastica di Muzzano in quella del Comune di Lugano, il quale è auspicabile che garantisca il mantenimento di classi sul territorio di Muzzano. Sarebbe evidentemente possibile creare con più facilità delle monoclassi, eliminando l'attuale sistema delle classi plurime, ma questo comporterebbe delle trasferte dei bambini di Muzzano magari verso Breganzona. Per garantire una parità di trattamento anche a Muzzano andrebbero garantiti i servizi di mensa e di pre- e doposcuola sociali presenti a Lugano.

In merito all'intervento sociale anche i cittadini di Muzzano potrebbero beneficiare delle ampie prestazioni offerte a Lugano. Anche nel futuro il nuovo Comune disporrebbe di strutture solide ed adatte a gestire i singoli casi che è da prevedere saranno in aumento.

1.3 IL TERRITORIO E LE INFRASTRUTTURE

1.3.1 Confronto con il modello di organizzazione territoriale del luganese

A differenza degli altri scenari, l'ipotesi di aggregarsi con Lugano non significa creare un nuovo comune, ma aggiungersi come piccolo quartiere alla grande città. Muzzano vi si inserirebbe come nuova sezione a confine con quella di Breganzona (e magari un domani anche a Sorengo, se non finisse anch'esso con Lugano o Collina d'Oro) e situata nel Quartiere Collina centrale come indicato nella Figura 7.

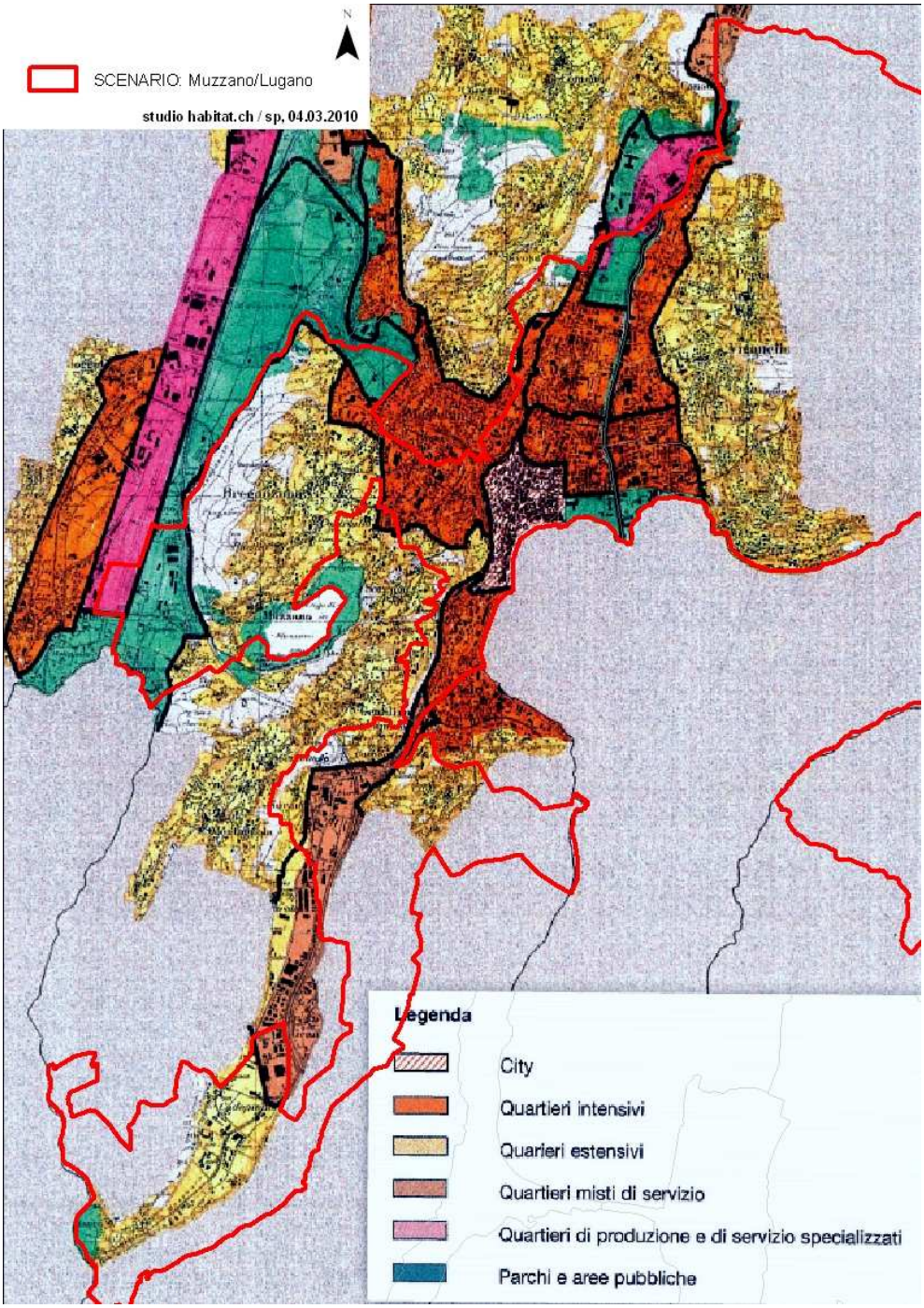


Figura 7: Carta sinottica, modello di organizzazione territoriale del Luganese, quartieri con perimetro Muzzano con Lugano e punti di interesse. Elaborazione a cura degli autori.

Per Muzzano l'ipotesi di aggregarsi a Lugano significa:

- assorbire la parte alta del paese come quartiere residenziale in collina che gode il pregio dell'attrattiva del laghetto;
- integrare la parte del piano come Parco del Vedeggio, conformemente agli indirizzi del modello territoriale del Luganese;
- oppure ripensare la valorizzazione del golfo del lago Ceresio e dell'entroterra. L'indirizzo pianificatorio potrebbe cambiare e

solo parzialmente ricalcare quello del Parco. In questo ambito la città potrebbe avere interesse nel dare un'immagine finalmente urbana al comparto come parco o altro. I contenuti naturalistici, ricreativi, turistici e le strutture viarie, in particolare il progetto della circonvallazione di Agno-Bioggio, potrebbero venir organizzati in modo diverso e definire in tal modo un paesaggio potenzialmente attrattivo per lo svago, ma anche per la sede di attività o servizi ad alto valore aggiunto.

Lo scenario Muzzano con Lugano offre buone premesse per valorizzare i potenziali territoriali del piano grazie al fatto che Lugano può avere le risorse, la forza contrattuale necessaria e un grande interesse per disporre di un insediamento di prestigio nel Vedeggio, che comprende anche l'aeroporto ed è vicino all'impianto cittadino di depurazione AIL.

Questa scelta aggregativa presuppone la condivisione di un cambiamento fondamentale, ossia il sostituire l'identità di piccolo paese con quella di quartiere di una grande città. Muzzano può quindi correre il rischio di affievolire o perdere la sua dimensione di comune a scala d'uomo in rapporto agli spazi, ai rapporti fra i cittadini e fra questi e le autorità. Una sfida per Muzzano che dovrà difendere le proprie peculiarità come quartiere della grande città.

In dote Muzzano può offrire:

- i potenziali territoriali del suo comparto nel piano e stimolare la discussione sull'importanza di ridisegnare il paesaggio;
- le bellezze del laghetto di Muzzano e della collina luogo privilegiato per la residenza estensiva.

1.3.2 Le componenti del territorio

La città di Lugano includendo Muzzano si può estendere di altri 156 ha (+4.6%), per un totale di 3'364 ha in cui le superfici di insediamento occupano 1'080 ha (32%).

L'analisi dei dati, che ha lo scopo di mettere in evidenza la dimensione del nuovo comune, diventa irrilevante in relazione allo Muzzano con Lugano dove Muzzano viene assorbito nella realtà della grande città senza apportare modifiche sostanziali in termini quantitativi e di contenuti.

Per questo motivo si tralasciano i commenti sui grafici e la tabella che sono riportati di seguito (Figura 8 e Tabella 4) per dare un ordine di grandezza del nuovo contesto. Nella valutazione dello scenario Muzzano con Lugano, è più importante evidenziare che Muzzano confina con la sezione di Breganzona, quindi con una parte di territorio a vocazione residenziale di tipo estensivo.

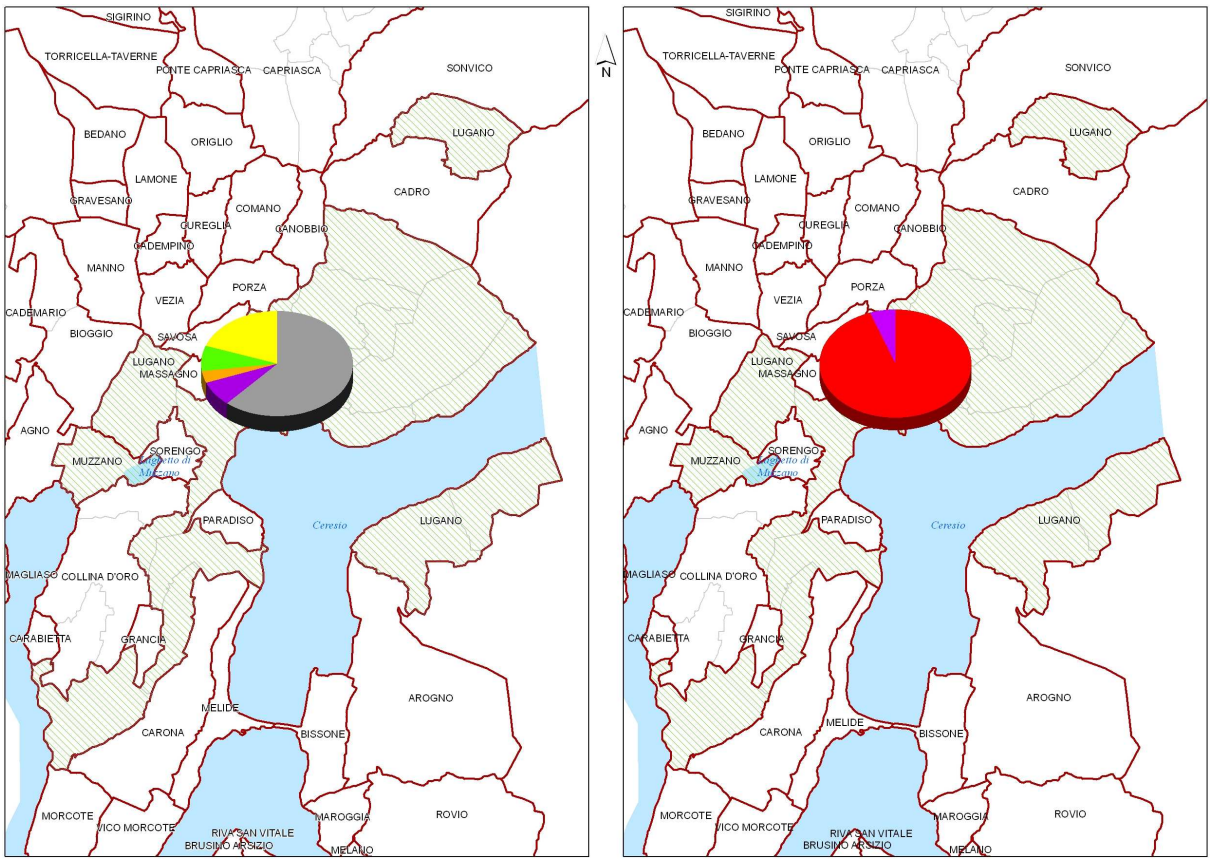


Figura 8: Superfici d'insediamento e zone edificabili, scenario Muzzano con Lugano. Fonte: Ustat Bellinzona. Elaborazione a cura degli autori.

SCENARIO	Sup.	Sup. d'insediamento					Zone edificabili		
		Area edificata	Area industriale	Sup. d'ins. speciali	Zone verdi/ riposo	Sup. traffico	Res	Lav	Sup. edi. netta
SCENARIO5: Muzzano/ Lugano	3'364	685	74	32	67	222	713	52	765

Tabella 4: : Superfici d'insediamento e zone edificabili in ha, scenario Muzzano con Lugano. Fonte: Ustat Bellinzona. Elaborazione a cura degli autori.

Secondo l'ipotesi dello Muzzano con Lugano, Muzzano diventerebbe un piccolo quartiere della città di Lugano. In termine di superfici e di contenuti l'aggregazione non comporta modifiche sostanziali per Lugano, mentre per Muzzano significa essere assorbito dalla città.

1.3.3 Il quadro d'assieme della pianificazione vigente

Le attrezzature e gli edifici d'interesse pubblico del nuovo Comune

Trattandosi di un territorio molto esteso quello proposto in questo scenario si ritiene meno significativo il confronto nel dettaglio degli edifici e delle attrezzature d'interesse pubblico, che, trattandosi di una città, sono innumerevoli. Sono quindi stati considerati solo gli EAP della frazione di Breganzona. Nella Figura 9 sono evidenziate le zone che possono essere d'interesse pubblico a livello regionale:

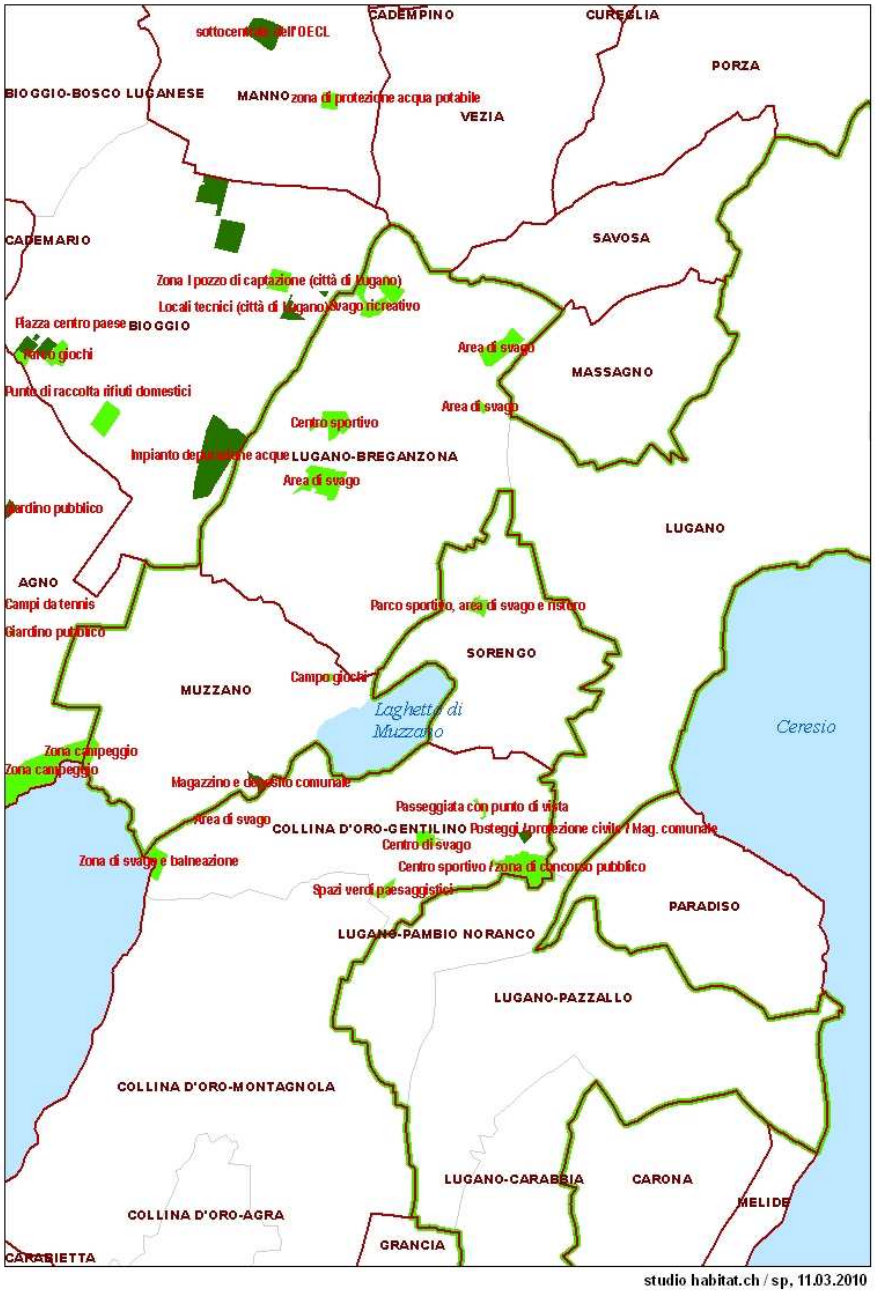


Figura 9: Carta sinottica degli edifici e attrezzature d'interesse pubblico a livello regionale. Elaborazione a cura degli autori.

Le numerose aree di svago e il centro sportivo di Breganzona contribuirebbero a rafforzare il carattere residenziale della collina.

Gli edifici e le attrezzature pubbliche sopra indicate sono facilmente raggiungibili con il mezzo di trasporto pubblico.

Considerando l'intero territorio, lo scenario Muzzano con Lugano offre a Muzzano l'opportunità di far capo a diversi servizi e strutture pubbliche più completi e variegati, alcune delle quali situate in luoghi nuovi più adatti e attrattivi. Concentrando la prospettiva sulla frazione limitrofa di Breganzona si constata un'ottima opportunità di rafforzare il carattere residenziale della

collina e di creare quindi una maggiore continuità. Le numerose aree di svago rendono l'intera zona collinare attrattiva e pregiata.

In dote Muzzano può offrire i potenziali territoriali del piano per nuove aree di svago attrezzate d'interesse regionale, a vantaggio anche delle strutture turistico-ricreative.

Le zone di utilizzazione in zona edificabile (escluse le zone AP-EP)

Le principali zone edificabili in vigore sono:

- zone residenziali da estensive ad intensive;
- nuclei di villaggio;
- zone d'espansione del nucleo;
- zone miste (residenziale-artigianale);
- zone industriali-artigianali-commerciali;
- zone soggette a piano particolareggiato;
- zone agricole
- zona forestale.

Nelle legenda dei piani regolatori consultati sono indicati anche i perimetri di Piani particolareggiati e, di conseguenza, le informazioni non sono complete.

Come sottolineato nel rapporto di pianificazione concernente la revisione del PR, Breganzona è una frazione a vocazione residenziale di qualità medio-alta, in posizione collinare tranquilla con una buona esposizione e in prossimità di ampi spazi naturali e ricreativi d'importanza regionale (Bosco Comune, Conca del Lago di Muzzano, Tenuta Bally), arricchita da elementi storico-culturali e paesaggistici di pregio (il complesso del nucleo e della chiesa di Biogno), ben collegato al centro urbano (linea bus) e facilmente raggiungibile dal resto del Cantone attraverso la rete stradale. L'opzione dello scenario Muzzano con Lugano contribuirebbe a rafforzare la vocazione residenziale della collina, aumentandone il prestigio grazie alla presenza del laghetto di Muzzano, dei vigneti e delle già citate peculiarità di Muzzano.

Dal punto di vista dell'utilizzazione del territorio non si identificano dei rischi particolari.

In dote Muzzano può offrire al nuovo comune la collina residenziale che si affaccia sul l'omonimo laghetto e una sorta di cintura verso la Valle del Vedeggio e quindi ai potenziali territoriali del piano da valorizzare come ulteriori aree di svago o come zone lavorative in cui possibilmente privilegiare le attività ad alto valore aggiunto.

Le componenti paesaggistiche, naturalistiche e culturali di rilievo

Le ricchezze naturali e paesaggistiche sono molte, fra le quali spiccano il laghetto di Muzzano e il golfo del lago Ceresio. La zona Muzzano-Breganzona

è caratterizzata da ampie aree verdi, boschive e di svago, oltre ai vigneti, il Piano del Vedeggio e il fiume, le colline, i nuclei e le chiese.

In merito al quadro dell'architettura contemporanea ticinese, non siamo a conoscenza se vi siano delle costruzioni che possono essere classificate in futuro quali beni culturali d'interesse cantonale, come è riportato nel corrispettivo capitolo sotto lo scenario status quo.

In relazione a questo scenario, per Muzzano non vi sono inconvenienti rilevanti sotto l'aspetto paesaggistico, naturalistico o storico-culturale. L'aggregazione con la Nuova Lugano, contribuirebbe ad aumentare le ampie aree verdi, boschive e di svago grazie alla vicinanza con Breganzona. Vi sarebbe quindi un'opportunità per un ulteriore valorizzazione di queste aree.

Muzzano diventerebbe un quartiere della nuova città che potrà vantare non solo dei suoi beni, che può offrire in dote, ma acquisire l'appartenenza ad altri insediamenti e paesaggi di valore.

Lo stato di urbanizzazione e i potenziali insediativi

I dati complessivi di Muzzano si diluiscono in modo poco percettibile nel totale della grande Lugano. Per la valutazione dello scenario Muzzano con Lugano si ritiene superfluo approfondire il tema dello stato d'urbanizzazione e dei potenziali insediativi.

I progetti in corso d'importanza sovracomunale

A livello di agglomerato sono in corso progetti importanti soprattutto quelli che riguardono le strutture viarie (PAL - programma d'agglomerato del Luganese). Anche la città è impegnata in progetti intercomunali d'interesse regionale, fra i quali la valorizzazione urbanistica del Pian Scairolo, che Lugano sta conducendo assieme ai diversi comuni toccati.

In ambito di ipotesi di aggregazione Lugano sta attualmente lavorando sullo scenario comprendere che ipotizza l'inclusione della Val Colla quale territorio residenziale, turistico e di svago.

1.3.4 Le origini storiche dell'insediamento descritte nelle schede ISOS

La città di Lugano è composta dall'aggregazione di molti comuni che originariamente erano singoli villaggi di contadini e alcuni di pescatori. Solo Lugano raggiunse per prima le dimensioni e le funzioni di una città (Figura 10).

Considerato che fra i territori di Muzzano e Lugano non ci fu mai stata una diretta relazione, la lettura sulla storia dell'insediamento si limita unicamente alla sezione confinante di Breganzona.

Analogamente ai comuni del Luganese, anche l'antico insediamento di Breganzona è costituito da un'edificazione rurale compatta sviluppatosi sul

versante orientale della collina. Più a monte dell'abitato, si eleva il complesso monumentale della chiesa d'importanza nazionale, situato in posizione panoramica e dominante sulla sommità del promontorio.

Come a Muzzano, anche a Breganzona le fasce di pendio non edificato costituiscono un contesto paesaggistico di notevole bellezza nel quale l'immagine dei nuclei e delle chiese si rivela alquanto suggestiva.

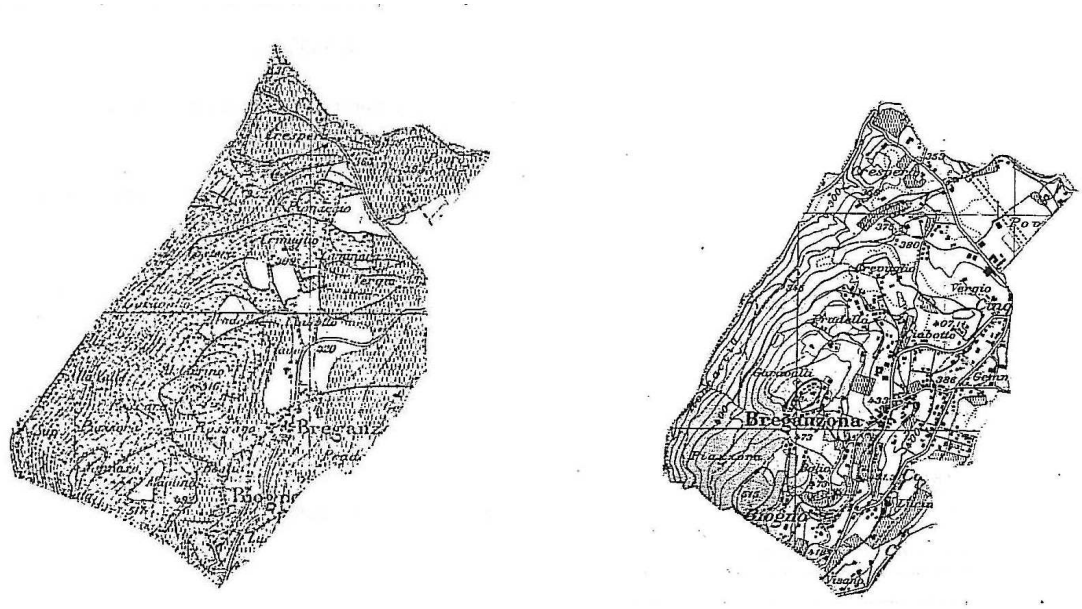


Figura 10: Breganzona - carta Siegfried 1891 e carta nazionale 1981.

In base a queste informazioni non emergono dati rilevanti per la valutazione dello scenario Muzzano con Lugano oltre a quanto già esposto per lo scenario status quo.

1.3.5 Breve lettura della morfologia del territorio

La città di Lugano comprende un territorio lacustre circondato da monti e colline, fra le quali quelle su cui è situato Muzzano e l'omonimo laghetto Figura 11).

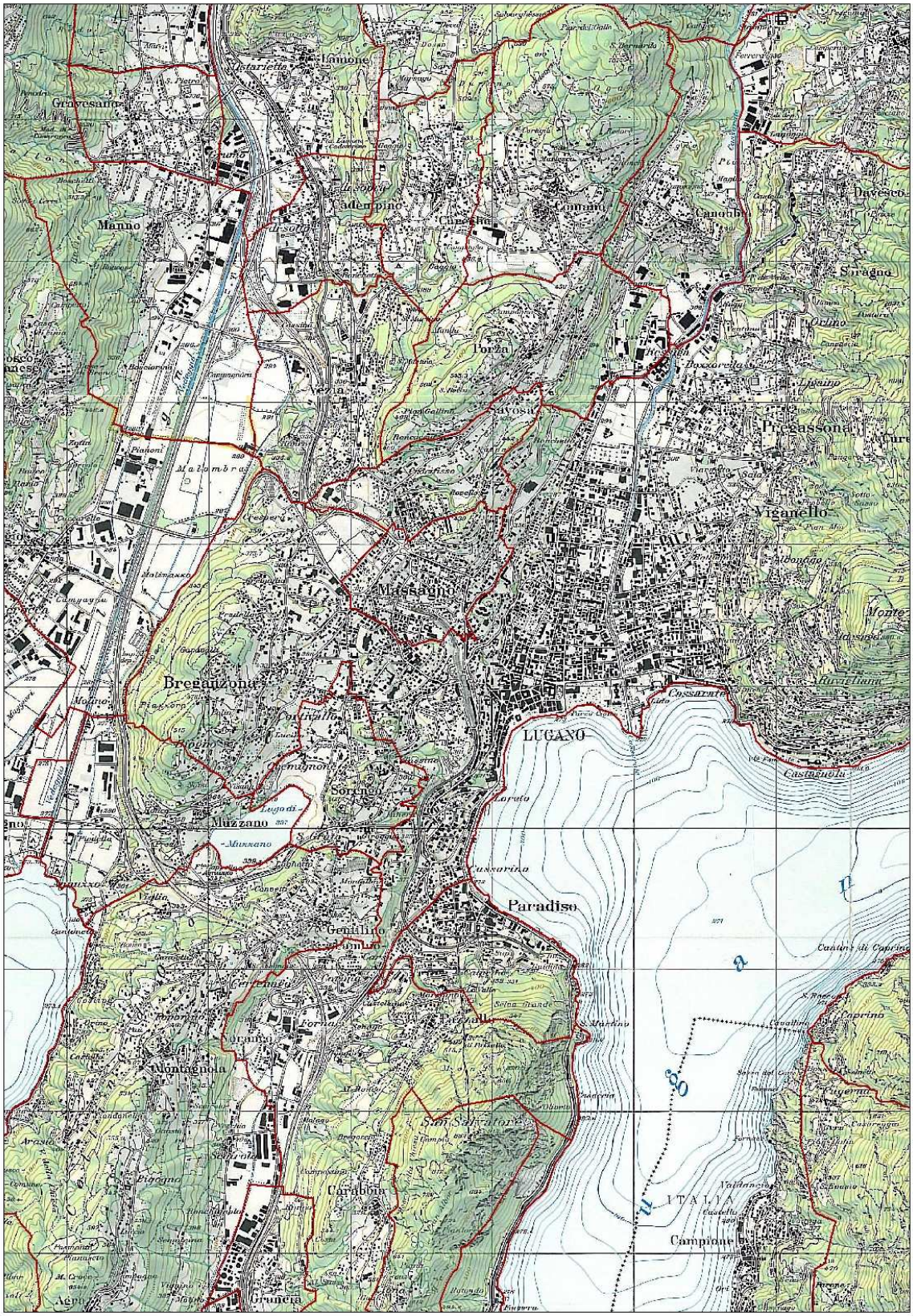


Figura 11: Estratto della Carta nazionale del 1989.

L'ipotesi aggregativa dello scenario Muzzano con Lugano rafforza lo sviluppo territoriale verso la collina e verso il golfo di Lugano. Tuttavia gli interessi della città anche per il piano del Vedeggio paiono favorevoli ai fini di una

valorizzazione dei potenziali di questo comparto che potrebbe assumere un ruolo comunque importante per lo sviluppo della città.

1.3.6 Breve album fotografico

Nella Figura 12 e nella Figura 13 sono proposte alcune immagini di luoghi belli o potenzialmente interessanti, nei quali la gente si può identificare nella città iniziando dal territorio di Breganzona che confina con Muzzano.



Figura 12: Viste dalla chiesa di Biogno e verso il lago Ceresio. Fonte propria.

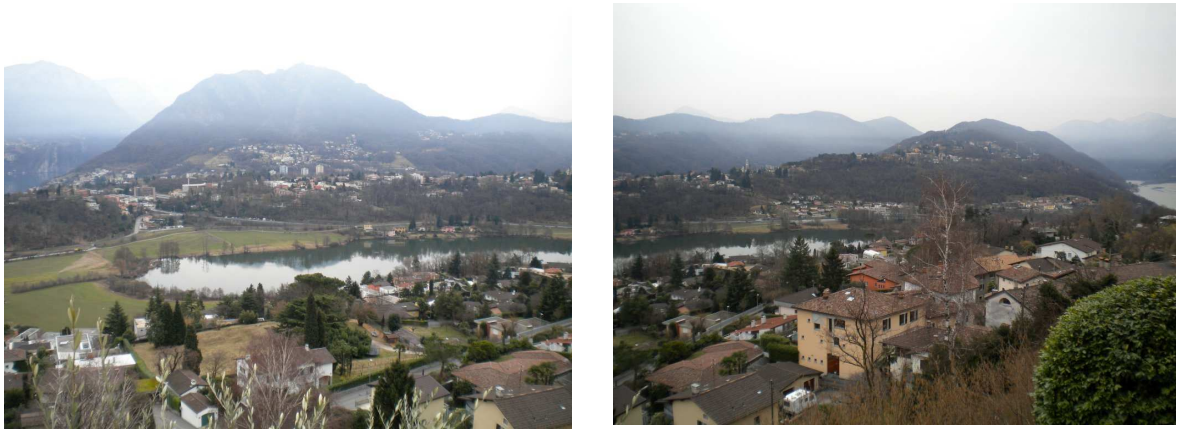


Figura 13: Vista dalla Collina. Fonte propria.

1.3.7 Lo scenario a confronto con il piano dei trasporti del Luganese

L'aggregazione con Lugano permette a Muzzano di beneficiare dei servizi di trasporto pubblico della propria città. In questo contesto il quartiere potrà chiedere alla città di rivalutare l'opportunità di mantenere anche in futuro la linea FLP in assenza di alternative soddisfacenti.

1.3.8 Sintesi

Dall'analisi dello scenario Muzzano con Lugano si possono mettere in evidenza:

le opportunità:

- Muzzano, rispetto all'attuale situazione, potrebbe orientare il proprio sviluppo verso una prospettiva completamente diversa che può offrire nuovi slanci. Ossia da piccolo paese può diventare un quartiere della grande città di Lugano ricca e variata e dalla quale può beneficiare dei servizi, delle infrastrutture di trasporto e della sua immagine positiva di polo economico;
- concentrando la prospettiva sulla frazione limitrofa di Breganzona è possibile rafforzare il carattere residenziale estensivo della collina e creare una maggiore continuità a favore dell'attrattiva di questo quartiere che si affaccia sul paesaggio suggestivo del laghetto di Muzzano;
- Muzzano può beneficiare della forza contrattuale e finanziaria di Lugano nei processi di progetti intercomunali e regionali;
- Lugano avrà interesse a valorizzare il Piano del Vedeggio come territorio urbano strategico per lo sviluppo economico dell'agglomerato e per la messa a disposizione della Nuova Città di ulteriori spazi per lo svago e lo sport compatibili con le funzioni agricole e paesaggistiche del luogo, garantendo pure il collegamento fra collina e piano con percorsi pedonali e piste ciclabili;

b) i rischi:

- Muzzano perderebbe la sua identità di piccolo paese. Si tratta di salvaguardare in collina la sua dimensione a scala d'uomo come quartiere residenziale della nuova città;
- a differenza dello scenario Muzzano con ABM, dove Muzzano è un comune protagonista della nuova cittadina Vedeggio, nell'aggregarsi con Lugano potrebbe avere meno voce in capitolo essendo assorbito come piccolo quartiere della Nuova Lugano.

1.4 L'AMBIENTE

1.4.1 La valorizzazione delle componenti naturali

Le ipotesi ambientali sono state codificate con delle lettere e dei numeri. Le lettere indicano il tipo di componente ambientale (per esempio N significa componente naturale) e il numero invece è legato alla quantità di elementi che sono presi in considerazione per ogni componente.

La qualità dell'edificato (N01)

La ricerca di una maggiore qualità nell'edificato resta una misura di carattere locale. Per la sua realizzazione richiede un'opera di convincimento verso il comune di Lugano oppure una regolamentazione locale per Muzzano. Va considerato che Muzzano dovrebbe rappresentare un quartiere dove vi sono delle caratteristiche molto particolari per esempio la forte presenza di edifici monofamigliari. SI tratta di un'opportunità da richiedere espressamente nelle trattative di aggregazione.

Il Parco del Vedeggio (N02)

La città di Lugano, densamente edificata, ha sicuramente un forte interesse alla realizzazione di un'area verde alle sue porte (Figura 14). Le aree pianeggianti sono però ubicate sul territorio di altri comuni. Con Muzzano può dare vita alla porzione sulla collina di Biogno. Si tratta di un'opportunità senza accordi particolari. Per ulteriori estensioni è però necessario trovare un accordo con gli altri comuni.

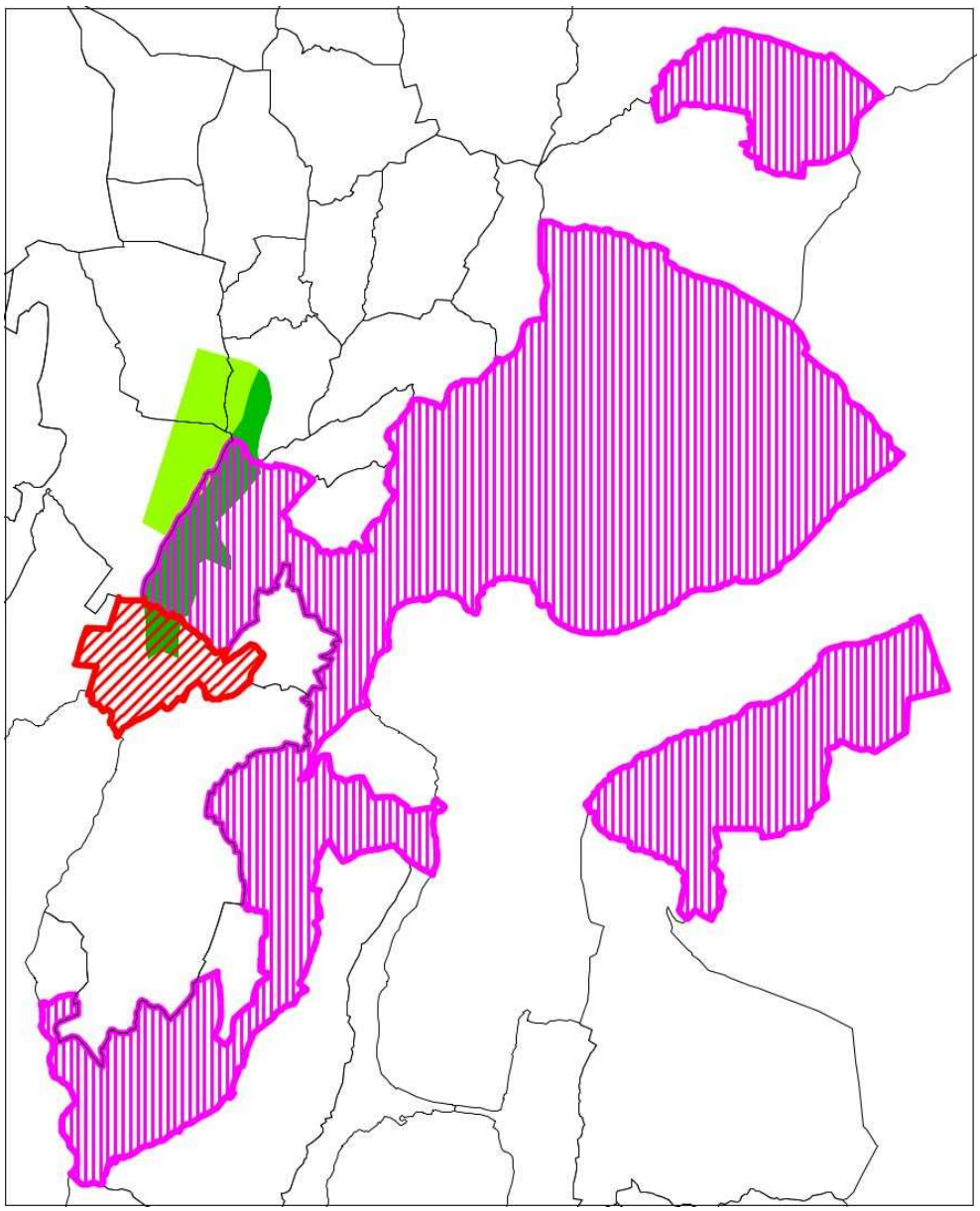


Figura 14: Ubicazione indicativa del nuovo parco del Vedeggio rispetto al al Comune di Lugano: verde chiaro = porzione pianeggiante, verde scuro = porzione in collina. Elaborazione a cura degli autori.

Valorizzazione del Vedeggio (N03)

Lugano possiede altri 54 ha di zona industriali, quindi l'area di Muzzano non ha un'importanza fondamentale per il finanziamento dl futuro Comune (Figura 15). Ma è un elemento importante per Lugano, sia perché ospita la sede delle AIL sia soprattutto in funzione dell'aeroporto: Lugano infatti non possiede aree lavorative in vicinanza dell'aerostazione. Lugano potrebbe avere un interesse per una valorizzazione parziale del fiume nell'ambito del parco del Vedeggio. Si tratta di un'opportunità con una realizzazione solo parziale da includere nelle condizioni di aggregazione.

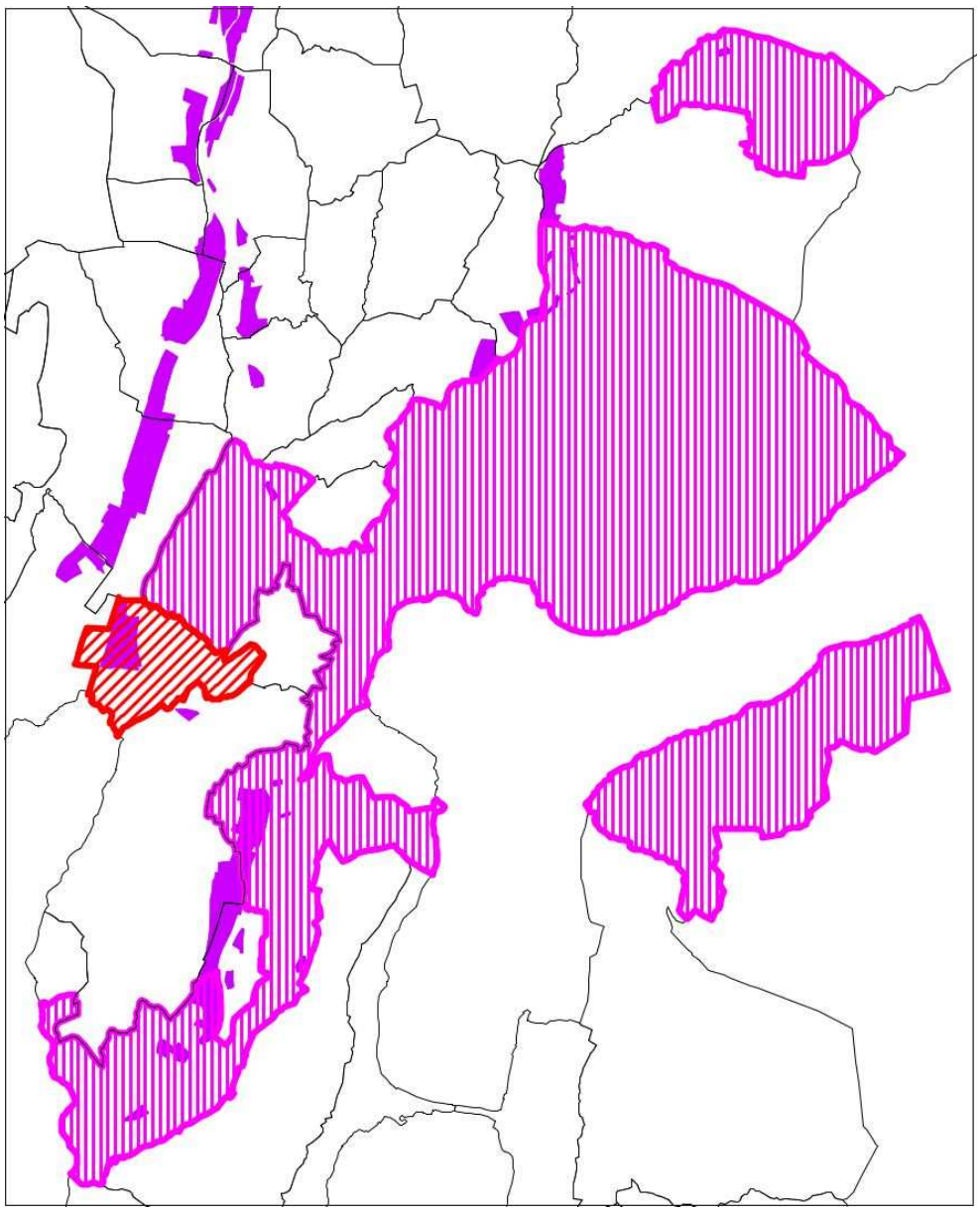


Figura 15: Ubicazione delle aree industriali. Elaborazione a cura degli autori.

La valorizzazione della riva lago (N04)

Lugano avrebbe un interesse in parte limitato dalla lontananza dalle sue aree residenziali, in parte dalla presenza nel suo territorio comunale di Pian Casoro (in futuro raggiungibile con il tram) che già svolge questa funzione, in ultimo dalla presenza dell'aeroporto (che la città vorrebbe ovviamente sfruttare al massimo). La valorizzazione rappresenta comunque un'opportunità da richiedere nelle trattative di aggregazione.

La valorizzazione delle aree protette (N05)

Il laghetto di Muzzano è un elemento qualificante comune in relazione con il quartiere di Breganzona. È quindi possibile supporre un interesse alla sua valorizzazione.

1.4.2 La gestione delle infrastrutture di trasporto

Il ridimensionamento delle attività aeroportuali (T01)

Le attività aeroportuali causano uno scarso effetto diretto sulle aree residenziali del Comune (evidenziate in rosso nella Figura 16). La sensibilità rispetto alle conseguenze ambientali quindi sarebbero quindi limitate. Il Comune ha inoltre un forte interesse alla conservazione dell'aerostazione, tanto più che con l'aggregazione con Muzzano riuscirebbe a entrare direttamente nella sua area come proprietario del terreno.

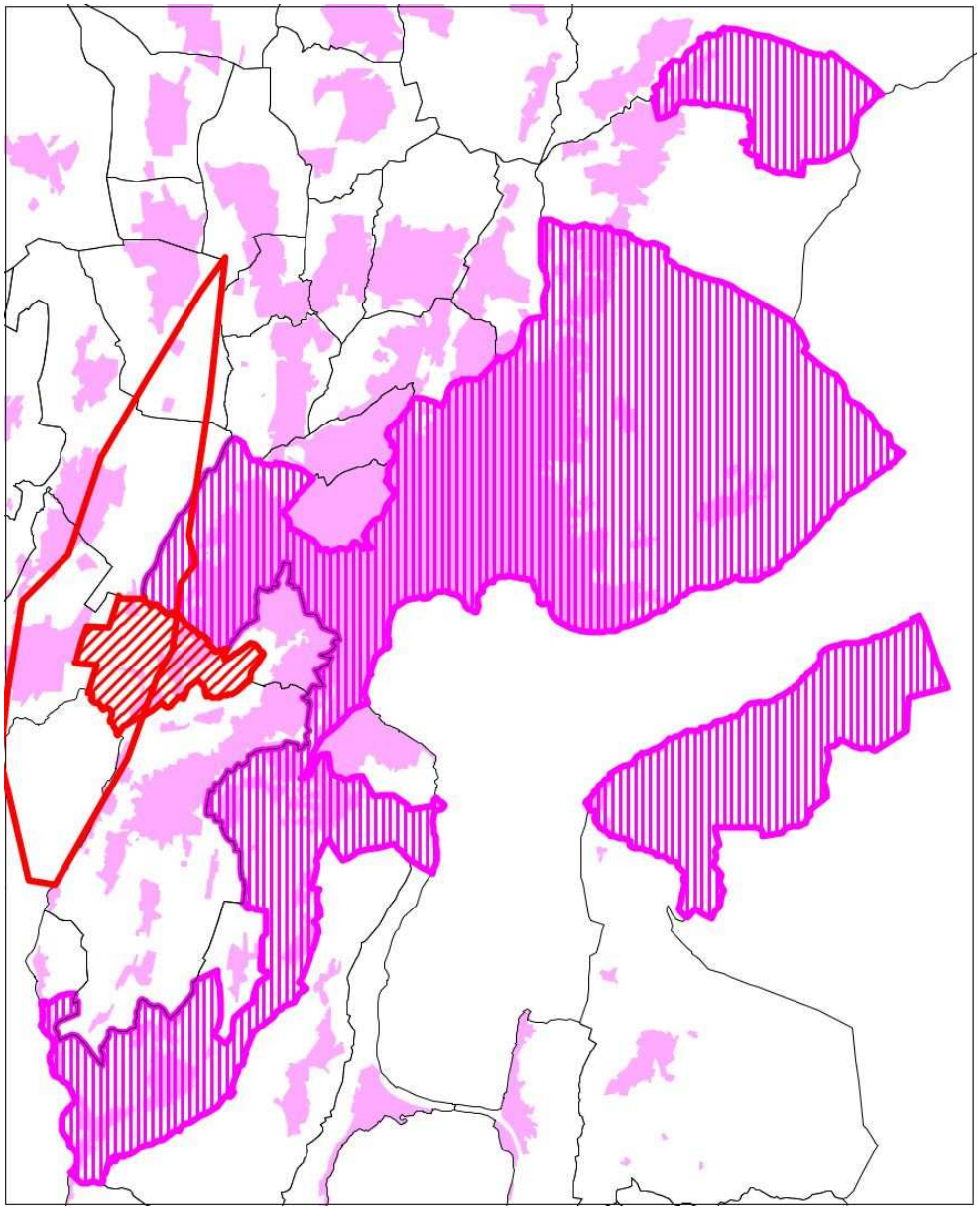


Figura 16: Isofone Lr 55 dB (A) : influenza sulle zone residenziali (in rosa). Elaborazione a cura degli autori.

La copertura dell'autostrada (T02)

La problematica fonica lungo l'autostrada è comune, poiché il Comune di Lugano viene toccato soprattutto nell'area del Pian Scairolo (Noranco e Pazzallo) (Figura 17). Il peso politico e finanziario sono più indubbiamente più importanti come le possibilità di arrivare ad un intervento significativo. Si tratta di un'opportunità da richiedere nelle trattative di aggregazione.

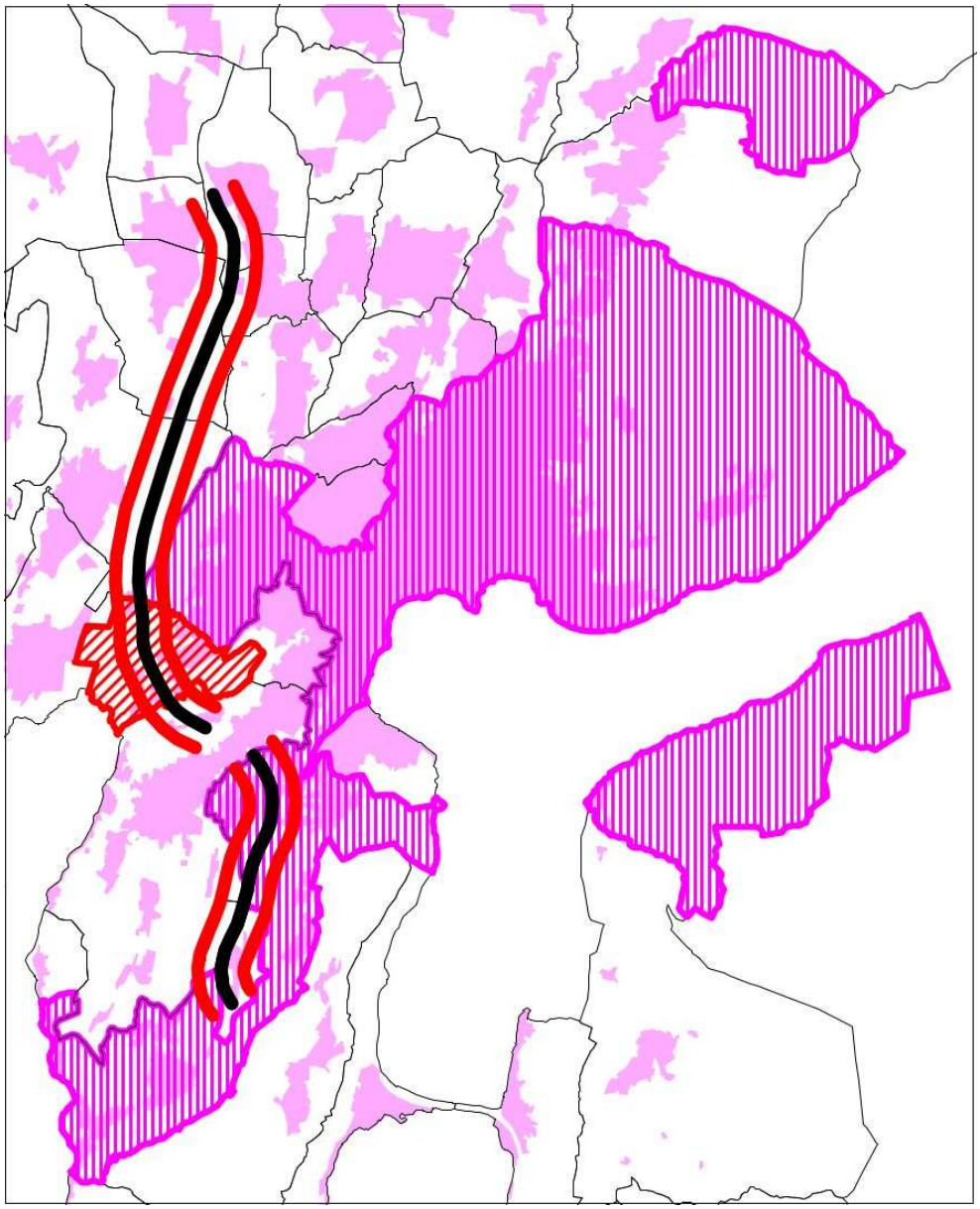


Figura 17: Isofone indicative dei VLI per l'autostrada: influenza sulle zone residenziali (in rosa). Elaborazione a cura degli autori.

La copertura della circonvallazione (T03)

La tematica ha essenzialmente carattere locale e tocca poco il comune di Lugano. Il peso politico dei due comuni sarebbe sufficiente per richiedere modifiche del tracciato, d'altra parte lo sviluppo dell'ara quale polo lavorativo in funzione dell'aeroporto toglierebbe il significato di una tale

operazione. La mancata copertura della strada sarebbe comunque un rischio da inserire, per cui la misura è da inserire nelle trattative di aggregazione.

Il risanamento fonico della strada cantonale (T04)

La problematica è scuramente comune e la città di Lugano ha molti casi simili, quindi un maggiore rischio che non si risolva completamente il problema. Maggior peso specifico nelle trattative con il Cantone. Si tratta di un'opportunità da inserire nelle trattative di aggregazione.

La conservazione della linea ferroviaria (T05)

Il Comune di Lugano ha già in servizio una linea di bus, quindi potrebbe non essere interessato al mantenimento della linea FLP. D'altra parte la città potrebbe essere maggiormente interessata a favorire il ramo fra Cornaredo e Pian Scairolo piuttosto che quello verso il Vedeggio, per cui la conservazione della linea attuale potrebbe anche essere visto di buon occhio (Figura 18). Nel caso in cui la città appoggiasse la richiesta, non sarebbero necessari ulteriori accordi. In caso contrario, non sarebbe possibile mantenere la linea.

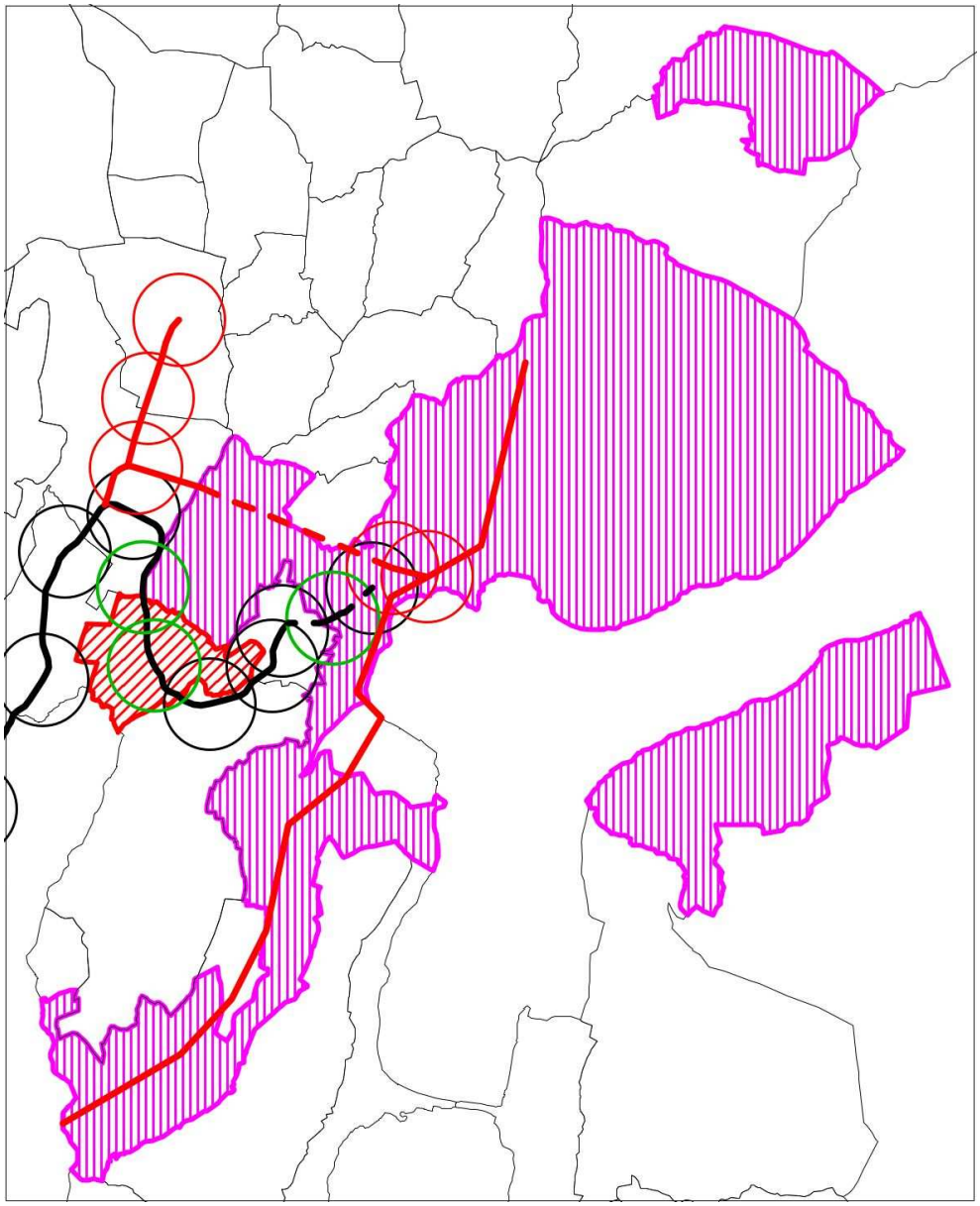


Figura 18: Linea FLP e fermate esistenti (raggio influenza 500 m) in nero, nuova linea Navetta (in rosso) e possibili nuove fermate sulla vecchia linea (in verde). Elaborazione a cura degli autori.

Una nuova ciclopista sulla linea FLP dimessa (N06)

Una ciclopista interessa sicuramente anche il comune di Lugano, ma la sua realizzazione richiede l'accordo di tutti i Comuni interessati. Si tratta di un'opportunità che richiede l'accordo degli altri Comuni.

1.4.3 Energia

La centrale a legna (E01)

La città di Lugano possiede una grande quantità di boschi paria 1'949 ha, pari a 0.04 ha / abitante (Figura 19). Si tratta di un capitale cospicuo anche

se molti di essi non sono raggiungibili, trovandosi dall'altra parte del lago. VI è comunque da segnalare la contiguità con i boschi di Bisogno e la possibilità di creare sinergie con Breganzona per la realizzazione di una centrale. Si tratta di un'opportunità da includere nelle trattative di aggregazione.

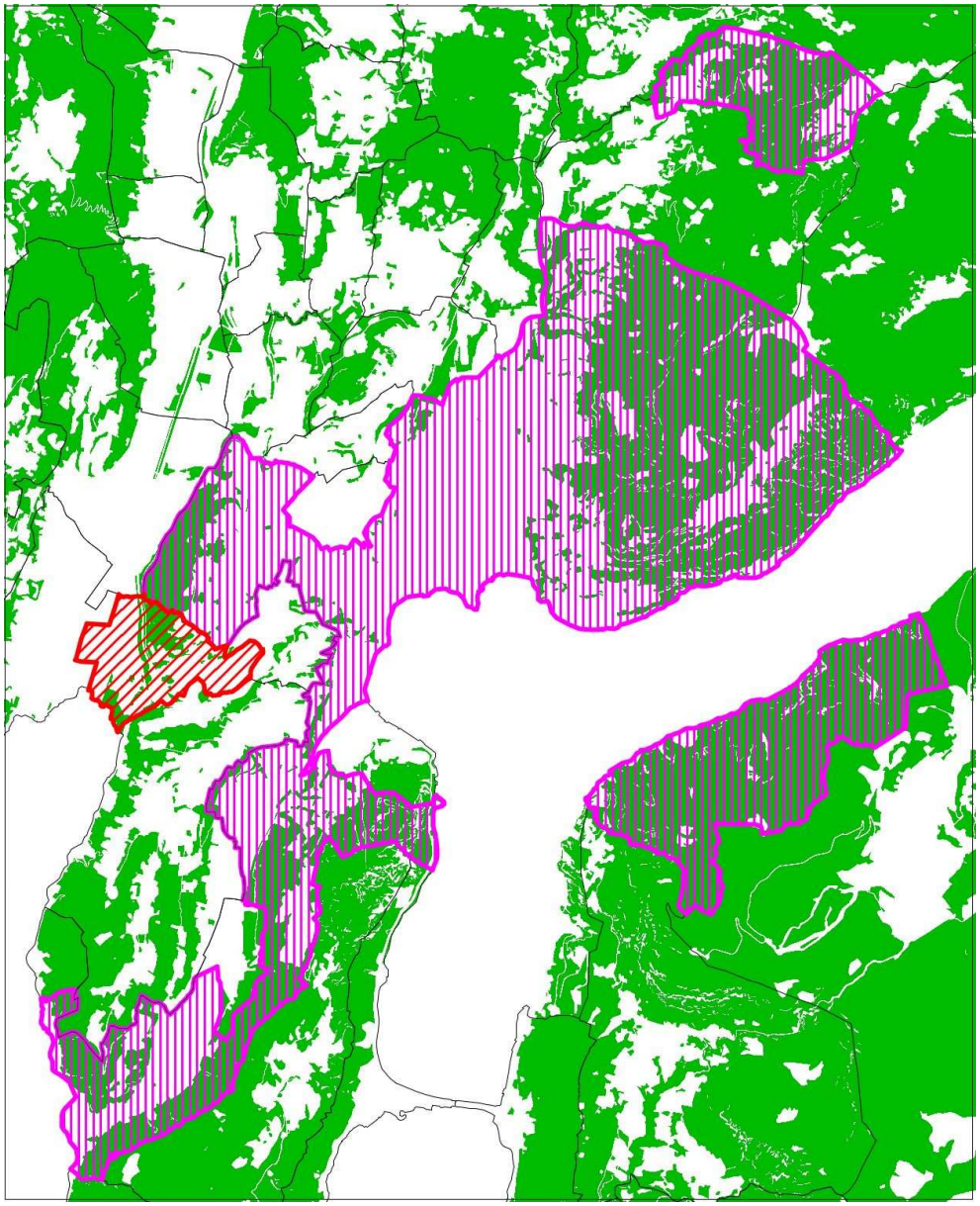


Figura 19: Superfici boschive indicative (in verde). Elaborazione a cura degli autori.

L'applicazione di tecnologie innovative (E02)

La città può offrire la capacità finanziaria maggiore ed il grande peso politico. Può inoltre mettere a disposizione l'appoggio tecnico delle AIL, aspetto questo che non è necessariamente legato alla sola città (sono una SA). Un aspetto poco interessante è dato dalla scarsa fornitura di materia prima per la realizzazione di una centrale a biogas. Inoltre a Bioggio stanno già pianificando una centrale di questo tipo. Si tratta di un'opportunità da richiedere nelle trattative di aggregazione

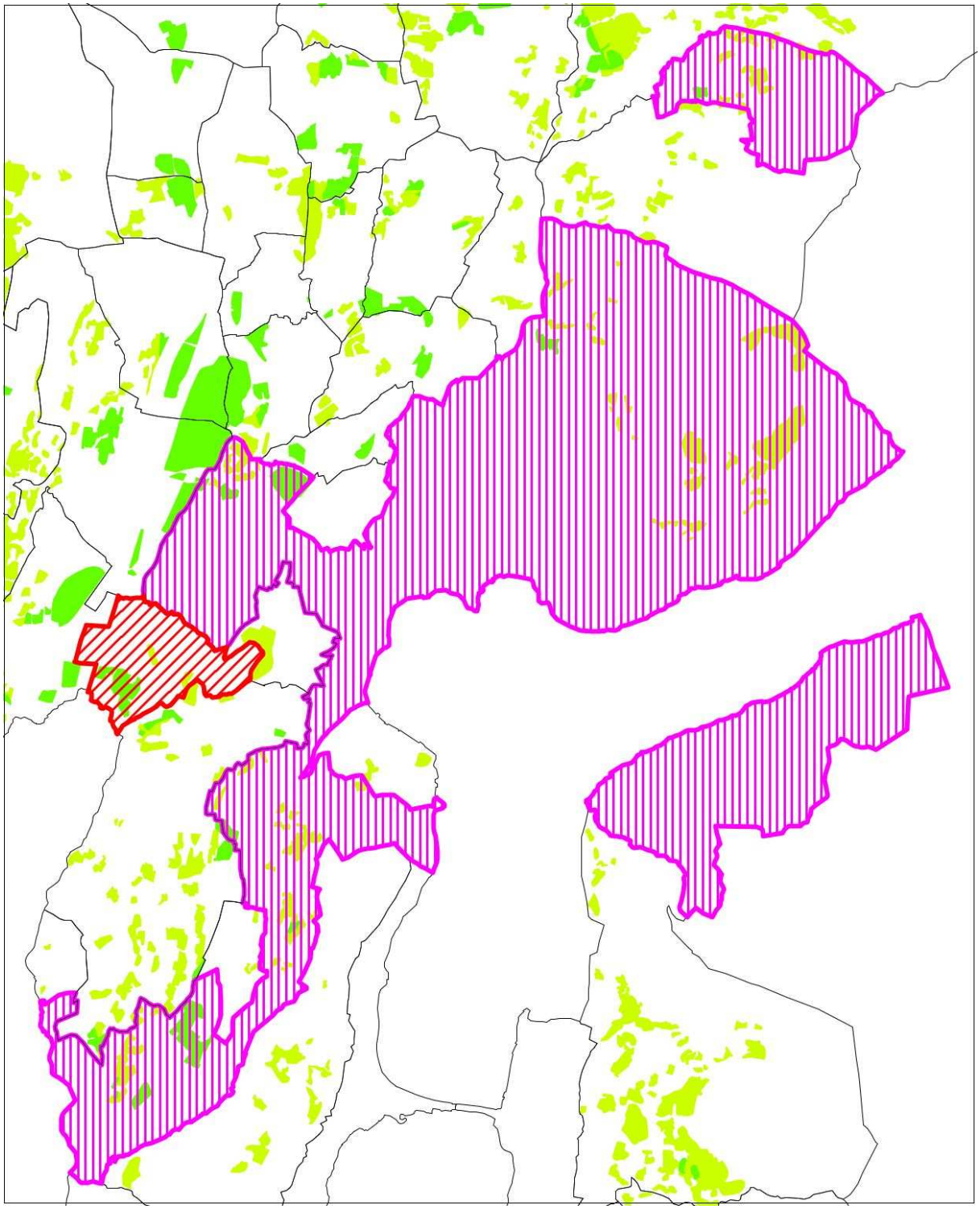


Figura 20: Superfici agricole SAC (verdi) e di altro tipo (giallo) e in grado di produrre biomassa da utilizzare in una centrale a biogas. Elaborazione a cura degli autori.

L'applicazione di normative all'avanguardia (E03)

Come per le misure di valorizzazione dell'edificato, questo tipo di misure sono più facilmente percorribili in solitario oppure esercitando un'opera di convinzione verso l'altro comune. Anche in questo caso si tratta di un'opportunità da richiedere nelle trattative di aggregazione.

1.4.4 Sintesi

L'entrata nell'orbita di un Comune grande come la nuova città di Lugano, con risorse finanziarie e peso specifico, permette di avanzare diverse richieste relative a progetti a scala locale. D'altra parte occorre prendere in considerazione il fatto che la parte di valle del Vedeggio assume un ruolo strategico importante per la città e come tale dovrà conservare un certo ruolo lavorativo in funzione dell'aerostazione

Dal punto di vista dei rischi, le scelte e gli interessi della città portano ad escludere il ridimensionamento dell'aeroporto e probabilmente la conservazione della FLP (quest'ultima ipotesi andrebbe però ancora verificata).

Misura	Portata			Valutazione		Relizzabilità			
	Locale	Inter comunale	Regionale	Rischio	Opportunità	Interesse comune	Accordo di aggregazione	Accordo esterno	Non realizzabile
Valorizzazione delle componenti naturali									
N01									
N02									
N03									
N04									
N05									
Gestione delle infrastrutture di trasporto									
T01									
T02									
T03									
T04									
T05									
T06									
Efficienza energetica									
E01									
E02									
E03									

Tabella 5: Riassunto delle componenti ambientali da un punto di vista della portata e della realizzazione. Elaborazione a cura degli autori.

L'aggregazione con la città di Lugano potrebbe portare ad un maggior peso politico e soprattutto una maggiore capacità finanziaria per la realizzazione di interventi di largo respiro. Anche le rinunce sono importanti e vanno adeguatamente valutate.

1.5 GLI ASPETTI GESTIONALI

Anche per lo scenario con Lugano gli aspetti gestionali analizzati toccano il tema delle finanze e della governance che potranno caratterizzare il nuovo Comune.

1.5.1 Le finanze

Le risorse fiscali pro capite per il Comune di Muzzano ammontano, nel 2006, a CHF 5'400 e quelle di Lugano a CHF 5'560.

Comune	Totale risorse fiscali 2006B in CHF	Popolazione residente 2006	Risorse fiscali pro capite in CHF
Muzzano	4'373'978	810	5'400
Lugano	296'973'276	53'417	5'560
Totale	**301'347'254**	**54'227**	**5'557**

Tabella 6: Risorse fiscali totali, 2006B. Fonte Dipartimento delle istituzioni, Sezione degli enti Locali, Elaborazione a cura degli autori.

Le fonti delle risorse fiscali sono assai differenti. A Muzzano oltre un quarto delle risorse fiscali proviene dalle persone giuridiche a Lugano invece il gettito delle persone giuridiche rappresenta oltre il 45.0%. Questo dato evidenzia ancora una volta l'importanza economica della città di Lugano non soltanto all'interno della città ma anche per i Comuni limitrofi che possono usufruire di posti di lavoro ad alto valore aggiunto.

Comune	Gettito persone fisiche 2006B in CHF	Gettito persone giuridiche 2006B in CHF	Rapporto persone fisiche giuridiche
Muzzano	3'006'529	1'225'789	2.5
Lugano	161'448'149	134'011'766	1.2
Totale	**164'454'678**	**135'237'555**	**1.2**

Tabella 7: Gettito delle persone fisiche e giuridiche dei Comuni di Muzzano e Lugano, 2006B. Fonte Dipartimento delle istituzioni, Sezione degli enti Locali, Elaborazione a cura degli autori.

Il debito pubblico pro capite del Comune di Muzzano, nel 2007, risulta in linea con la media cantonale anche se è da considerare di duemila franchi superiore a quello di un buon valore indicatore (CHF 2'000). Simile a quello di Muzzano è anche il dato della città. Come avevamo già evidenziato precedentemente in un bilancio contabile i valori di alcuni beni possono risultare sottovalutati rispetto ad un valore commerciale (per esempio il valore di uno stabile o di un terreno, ecc.) e di conseguenza in alcuni Comuni il debito pubblico, in realtà, potrebbe anche risultare inferiore rispetto a quello contabile (soprattutto per una città come Lugano dove vi sono delle proprietà di alto valore commerciale che in realtà nella contabilità hanno valori molto più bassi). Ad ogni modo l'eventuale aggregazione di Muzzano con Lugano lascerebbe invariato questo valore. Un eventuale calcolo più preciso potrà essere effettuato qualora i due Comuni decidessero di dar seguito ad un progetto aggregativo. Il valore totale del debito pubblico ammonterebbe a circa CHF 235 milioni (circa il 18.0% del totale del debito pubblico di tutti i Comuni ticinesi messi insieme)

Comune	Debito pubblico 2007 in CHF	Debito pubblico pro capite 2007 in CHF
Muzzano	3'713'248	4'485
Lugano	231'537'052	4'522
Media dei Comuni	**235'250'300**	**4'521**
Canton Ticino	**1'322'046'681**	**4'023**
Mediana TI		**4'534**

Tabella 8: Debito pubblico e debito pubblico pro capite, Comuni di Muzzano e Lugano, 2007. Fonte Dipartimento delle istituzioni, Sezione degli enti Locali, Elaborazione a cura degli autori.

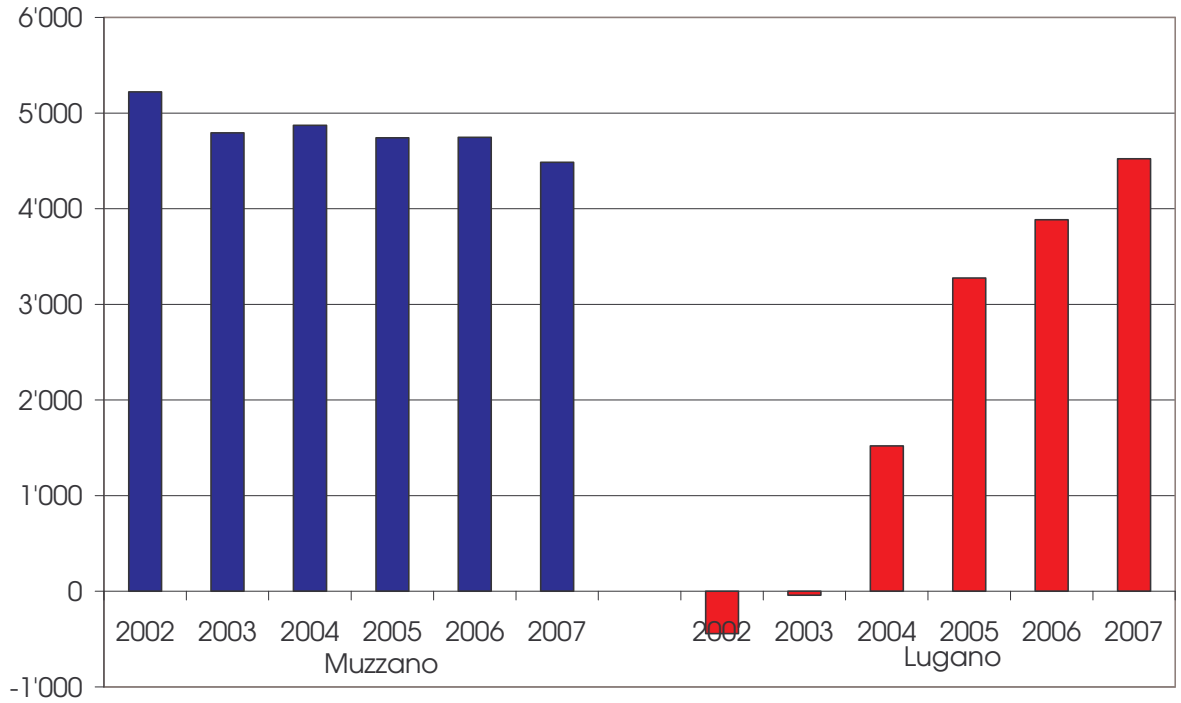


Figura 21: Debito pubblico pro capite, Comuni di Muzzano e Lugano, dal 2002 al 2006. Fonte Dipartimento delle istituzioni, Sezione degli enti Locali, Elaborazione a cura degli autori.

In termini assoluti, nel 2007, la capacità di autofinanziamento della città di Lugano era di 25 volte quella di Muzzano mentre in termini pro capite quella di Lugano risulta inferiore. In altre parole se a livello pro capite risulta più elevato il valore di Muzzano quella assoluta non ha confronti… Come abbiamo già espresso a più riprese in precedenza, quando si parla di sviluppo di un Comune ha senso considerare le capacità in termini assoluti. In questo caso la città di Lugano ha una capacità di autofinanziamento di oltre CHF 18 milioni il che significa avere la capacità di investire in progetti di una certa portata e importanza anche per il bene di altri Comuni. Non va però dimenticato che Muzzano porterebbe un valore pro capite superiore a quello di Lugano facendo così beneficiare anche i cittadini attuali della città.

Comune	Autofinanziamento 2007 in CHF	Autofinanziamento pro capite 2007 in CHF
Muzzano	696'656	841
Lugano	17'472'930	341
Muzzano-Lugano	**18'169'586**	**511**
Canton Ticino	**190'414'036**	**579**

Tabella 9: Margine di autofinanziamento pro capire, Comuni di Muzzano e Lugano, 2007. Fonte Dipartimento delle istituzioni, Sezione degli enti Locali, Elaborazione a cura degli autori.

Come mostra la Figura 22 i valori di Muzzano (colonnine blu) risultano praticamente invisibili rispetto a quelli di Lugano (colonnine rosse) e questo dato conferma ancora una volta l'elevata capacità di investimenti che è in grado di affrontare il Comune di Lugano.

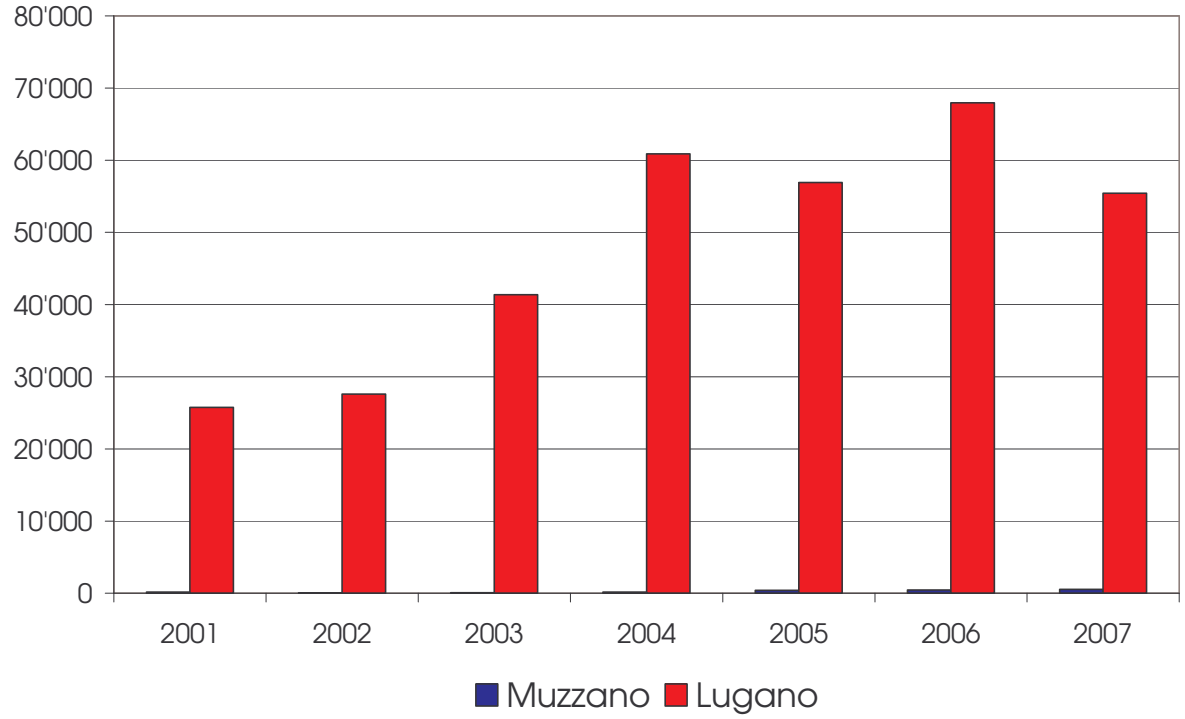


Figura 22: Valore degli investimenti lordi dei Comuni di Muzzano e Lugano, dal 2001 al 2007, valori in 1'000 CHF. Fonte Dipartimento delle istituzioni, Sezione degli enti Locali, Elaborazione a cura degli autori.

Dalla Figura 23 si evince che il valore degli investimenti lordi pro capite della città di Lugano sono di molto superiori a quelli di Muzzano. Quindi possiamo affermare che oltre ad avere una capacità di investimento assoluta nettamente più elevata anche la forza pro capite è maggiore a Lugano. Oltre a ciò il dato evidenzia come Lugano sia una città molto attiva in termini di investimenti e di pianificazione per lo sviluppo futuro della città ma anche della regione in generale e del Cantone.

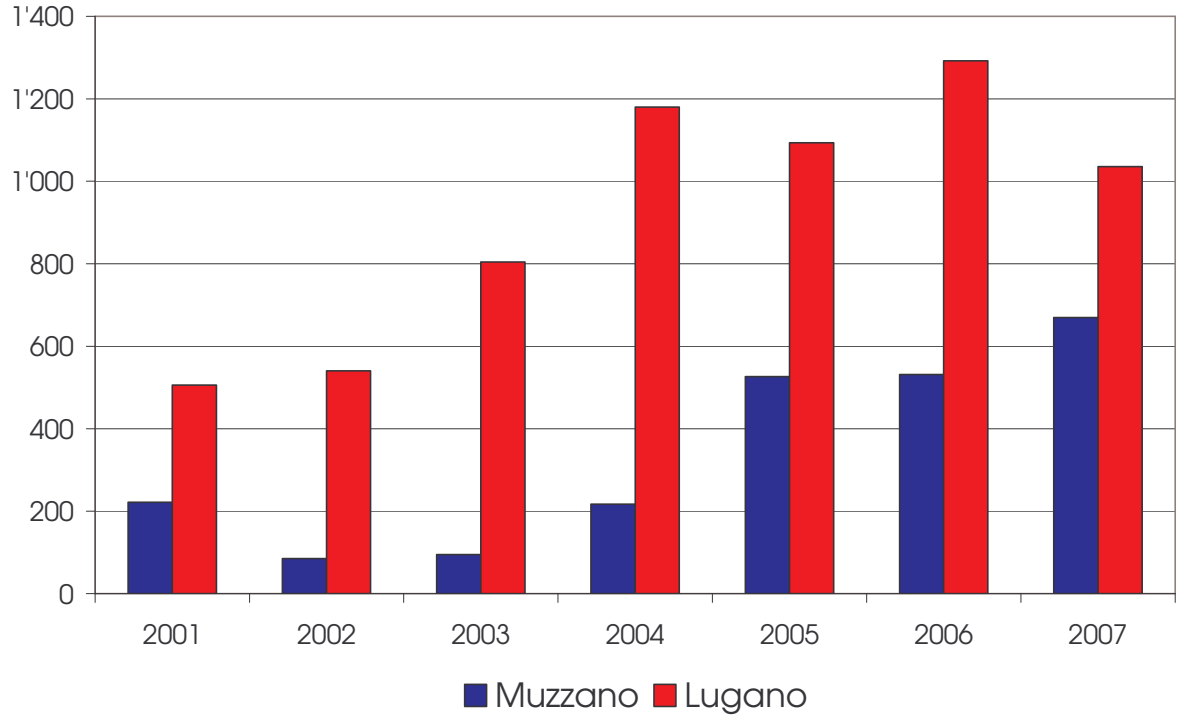


Figura 23: Valore degli investimenti lordi pro capite dei Comuni di Muzzano e Lugano, dal 2001 al 2007, valori in 1'000 CHF. Fonte Dipartimento delle istituzioni, Sezione degli enti Locali, Elaborazione a cura degli autori.

La Figura 24 è emblematica tant'è che i valori di Muzzano spariscono vicino a quelli di Lugano.

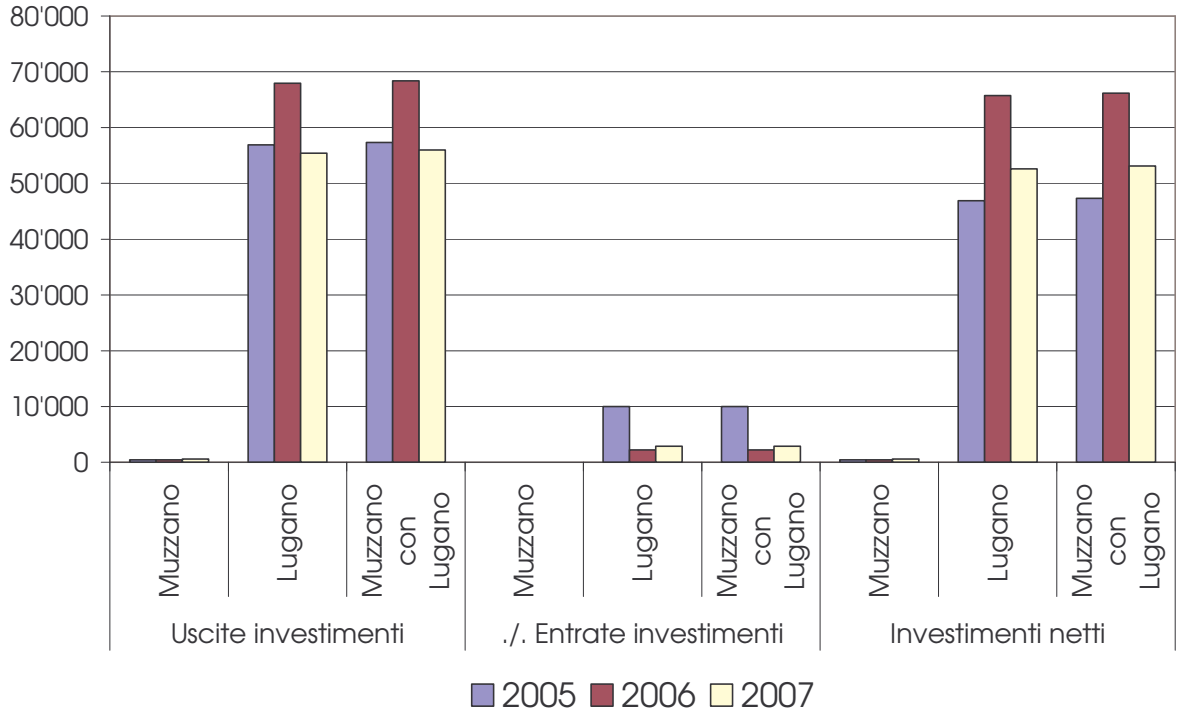


Figura 24: Valore degli investimenti lordi, delle entrate per investimenti e degli investimenti netti per i Comuni di Muzzano e Lugano, dal 2005 al 2007, valori in 1'000 CHF. Fonte Dipartimento delle istituzioni, Sezione degli enti Locali, Elaborazione a cura degli autori.

Gli investimenti quanto tali sono una prerogativa per lo sviluppo di un territorio. Senza gli investimenti diventa difficile conseguire progetti di una certa rilevanza, vale a dire progetti che potrebbero essere in grado di generare ulteriori risorse facendo beneficiare gli abitanti del territorio stesso. L'eventuale aggregazione dei due Comuni permetterebbe di avere una massa critica da destinare agli investimenti molto importante (soprattutto per l'apporto di Lugano). Per il Comune di Muzzano ciò potrebbe significare usufruire di una capacità finanziaria adeguata per la realizzazione di alcuni dei progetti che sono contenuti nelle linee strategiche. Naturalmente questo potrà essere possibile soltanto con l'accordo della futura organizzazione politica e amministrativa del nuovo Comune.

Nel 2007 Lugano ha segnato un risultato d'esercizio negativo ma ciò non significa assolutamente che Lugano ha dei problemi finanziari. Naturalmente questo dato diminuisce la forza di autofinanziamento del Comune.

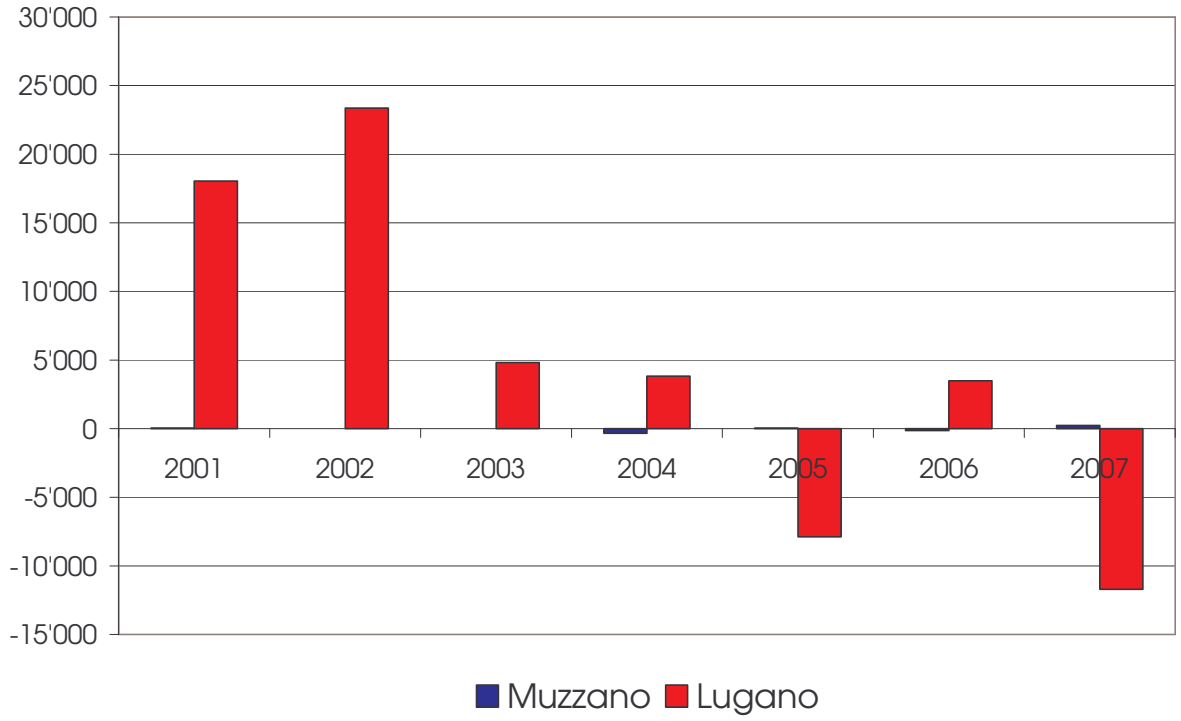


Figura 25: Risultato d'esercizio per i Comuni di Muzzano e Lugano, dal 2001 al 2007, valori in 1'000 CHF. Fonte Dipartimento delle istituzioni, Sezione degli enti Locali, Elaborazione a cura degli autori.

1.5.2 Sintesi

Se si volesse sviluppare un comparto economico ad alto valore aggiunto nel Piano del Vedeggio vi sarebbero due componenti favorevoli: da una parte la capacità finanziaria di Lugano e dall'altra l'interesse della città a riorganizzare il Piano considerando che vi sono le AIL e l'aeroporto.

Come mostra la Tabella 10, la necessità di finanziamento del nuovo Comune risulta positiva. Ciò significa che il nuovo Comune di Muzzano con Lugano

non sarebbe in grado di finanziare i suoi investimenti netti in maniera del tutto autonoma senza dover ricorrere ad un indebitamento. Queste cifre però se devono essere considerate in fase di pianificazione finanziaria non devono trarre in inganno in quanto a cospetto della capacità finanziaria che potrà avere questo nuovo Comune si tratta di importi relativamente contenuti.

	2005	2006	2007	Media 2005-2007
Conto degli investimenti netti				
Uscite per investimenti	57'313.9	68'396.0	56'004.5	60'571.5
./. Entrate per investimenti	9'988.1	2'223.1	2'858.1	5'023.1
Investimenti netti	47'325.8	66'172.9	53'146.4	55'548.4
Calcolo autofinanziamento				
Ammortamenti amministrativi	25'901.5	22'878.4	29'650.4	26'143.4
Risultato d'esercizio	-7'827.8	3'355.3	-11'480.9	-5'317.8
Autofinanziamento	**18'073.7**	**26'233.7**	**18'169.6**	**20'825.6**
Conto chiusura				
Investimenti netti	47'325.8	66'172.9	53'146.4	55'548.4
./. Autofinanziamento	18'073.7	26'233.7	18'169.6	20'825.6
Necessità di finanziamento	**29'252.1**	**39'939.3**	**34'976.8**	**34'722.7**

Tabella 10: Conto degli investimenti e conto di chiusura per i Comuni di Muzzano e Lugano dal 2005 al 2007, valori in 1'000 CHF. Fonte Dipartimento delle istituzioni, Sezione degli enti Locali, Elaborazione a cura degli autori.

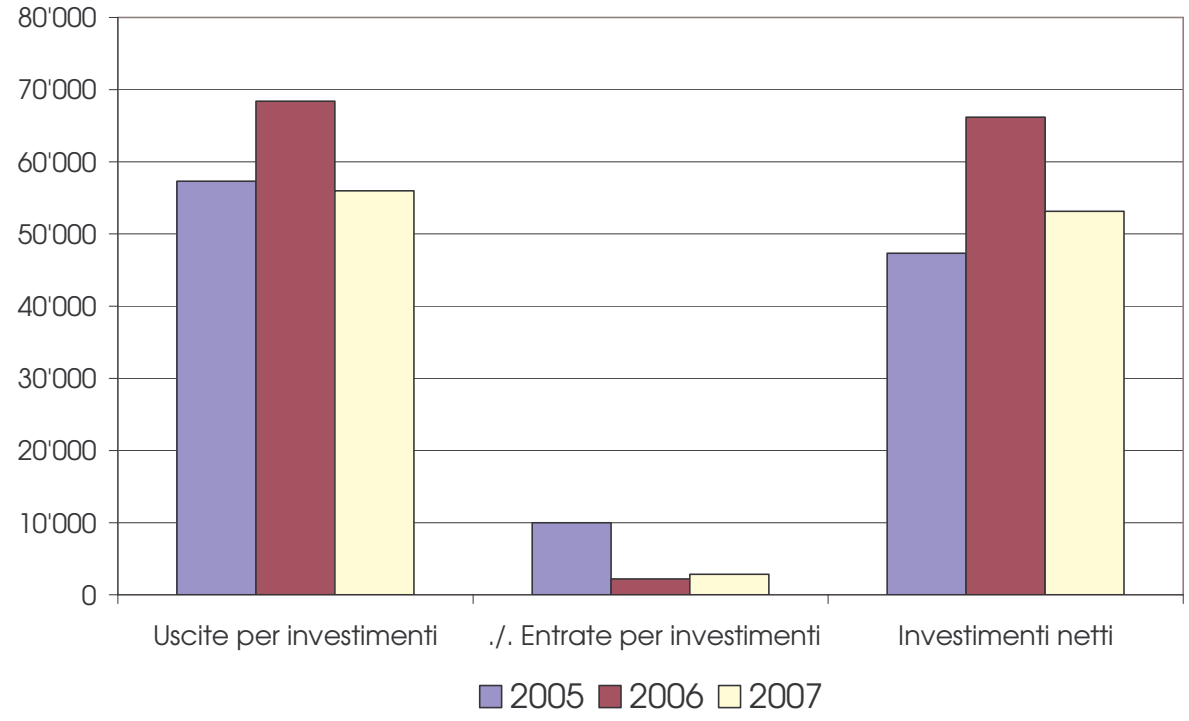


Figura 26: Investimenti lordi e netti per i Comuni di Muzzano e Lugano, dal 2005-2007, valori in 1'000 CHF. Fonte Dipartimento delle istituzioni, Sezione degli enti Locali, Elaborazione a cura degli autori.

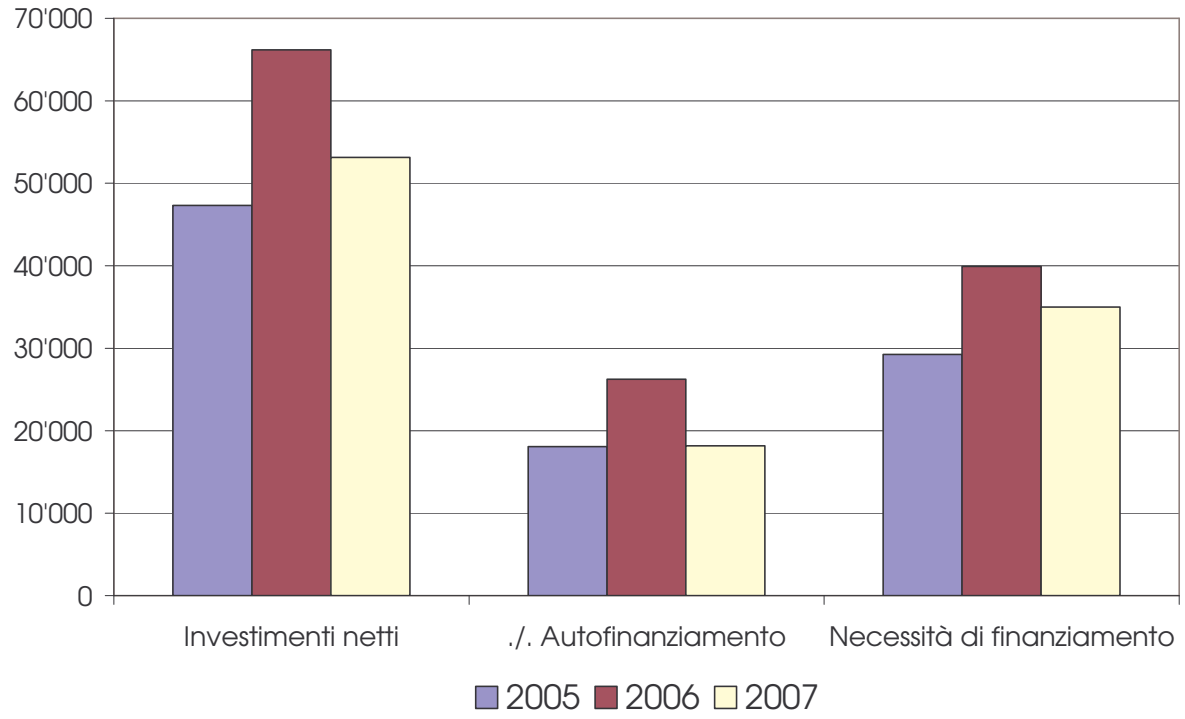


Figura 27: Necessità di finanziamento per i Comuni di Muzzano e Lugano, dal 2005-2007, valori in 1'000 CHF. Fonte Dipartimento delle istituzioni, Sezione degli enti Locali, Elaborazione a cura degli autori.

1.5.3 La governance

Un aggregazione fra Lugano e Muzzano per quest'ultimo significherebbe diventar un quartiere della Nuova Lugano. Come mostra la Tabella 11 sia la popolazione, che il gettito fiscale delle persone fisiche e giuridiche rappresenterebbero meno del 2.0% mentre il territorio arriverebbe al 4.5%. Qualora Muzzano dovesse decidere di aggregarsi con Lugano vi sarà la creazione di un nuovo quartiere della Città come è avvenuto per altri Comuni che si sono aggregati negli anni 2004 e 2008. Considerando le particolarità insediative e di sviluppo che offre ancora il territorio di Muzzano diventerebbe perciò importante ripercorrere gli obiettivi che si vorranno porre i cittadini e i politici che attualmente abitano e rispettivamente governano Muzzano.

In termini decisionali tutto questo si traduce in una perdita di autonomia che dovrà essere gestita con apposite regolamentazioni in grado di mantenere gli elementi importanti per il Comune di Muzzano (per esempio commissione di quartiere).

A livello di governance del nuovo Comune invece la Città di Lugano è e potrà avere un voce importante nella decisione di progetti strategici che influenzeranno anche altri Comuni della regione.

	Lugano	Muzzano
Moltiplicatore	72.5%	75.0%
Municipio	7 membri: 3 PLR con Sindacato 2 Lega 1 PPD 1 PS	5 membri: Sindaco GCA 2 PLR 1 PPD 1 Insieme a Sinistra
Popolazione %	99.0% circa abitanti	1.0% abitanti
Attività economiche	37'199 (99.87%)	52 (0.13%)
Gettito fiscale PF e PG	98.5% circa	1.50% circa
Territorio	85.5% circa	4.5% circa

Tabella 11: Alcuni dati di confronto fra i Comuni di Muzzano e Lugano. Elaborazione a cura degli autori.

1.6 LE LINEE STRATEGICHE A CONFRONTO CON LO SCENARIO

A questo punto dopo aver evidenziato lo scenario Muzzano con Lugano per i vari ambiti, vediamo di mettere in relazione la situazione del nuovo Comune con gli obiettivi delle linee strategiche per capire quali potranno essere le ripercussioni per Muzzano qualora dovesse decidere di aggregarsi con la nuova Città di Lugano.

Scenario: Muzzano con Lugano		
Linea strategica	**Importanza delle misure**	**Osservazioni**
A misura d'uomo	**Sovracomunali**	
	• ricucire le relazioni fra la collina e il piano/lago: o valorizzare il territorio comunale come area di svago estesa o riqualificare la riva del lago o un nuovo concetto urbanistico per il piano.	Lugano avrà interesse a valorizzare il Piano del Vedeggio come territorio urbano strategico per lo sviluppo economico dell'agglomerato e per la messa a disposizione della Nuova Città di ulteriori spazi per lo svago e lo sport compatibili con le funzioni agricole e paesaggistiche del luogo. In questo ambito sarà possibile ripensare il riassetto del comparto verso il golfo e l'inserimento della circonvallazione nel futuro disegno urbano. Nel nuovo contesto cittadino il piano a lago di Muzzano potrà diventare un comparto urbano, inserito nel verde, attrezzato di impianti sportivi per aumentare l'offerta di spazi ricreativi a servizio della regione e campeggi dei turisti. Un'altra ipotesi, ev. da combinare con la prima, potrebbe essere quella che vi si possa sviluppare un quartiere estensivo ideale per sedi di ditte

		con attività ad alto valore aggiunto, alla ricerca di terreni situati in paesaggi di prestigio. L'idea di creare la relazione fra collina e lago trova quindi un contesto operativo ideale.
	Locali	
	• rendere gli spazi pubblici più attrattivi e sicuri.	Misure attuabili in quanto sono misure locali e, inoltre, potrebbero essere estese a favore di una pianificazione coordinata delle aree collinari.
Luogo di sviluppo economico e residenziale	**Sovracomunali**	
	• creare un distretto economico legato al benessere sia di valenza turistica che a servizio della popolazione.	La capacità finanziaria diventerebbe molto interessante e probabilmente anche l'interesse pianificatorio considerando che Lugano ha degli interessi tramite le AIL e l'aeroporto. Non va dimenticato che Lugano partecipa già alla pianificazione del Pian Scairolo e di conseguenza l'impegno risulta già notevole. Lugano metterebbe inoltre a disposizione un certo know-how per affrontare simile e importanti progetti.
	Locali	
	• sviluppare di un polo economico attrattivo nel Piano del Vedeggio che sappia attirare attività ad alto valore aggiunto.	In questo caso la capacità finanziaria potrebbe diventare interessante per dare avvio ad un progetto di pianificazione di un certo spessore con l'eventuale acquisizione di terreni strategici. Necessità di una forte forza contrattuale nella progettazione e nell'organizzazione.
	• sviluppare quartieri residenziali e residenze che sappiano mantenere le caratteristiche che distinguono Muzzano	La situazione di Muzzano è molto improntata su costruzioni monofamigliari che caratterizzano gran parte del territorio di Muzzano. Si potrebbe perciò pensare che Lugano mantenga questa caratteristica in quanto interessato alla pianificazione di quartieri altamente attrattivi.
Ecologico	**Sovracomunali**	
	• valorizzazione delle componenti naturali	La città sarebbe interessata alla realizzazione di aree di svago in periferia e che vadano al servizio di tutta la popolazione. Muzzano, da questo punto di vista, sarebbe il partner ideale, anche se in certe sue componenti può entrare in concorrenza con altre aree (rive del lago). Esiste inoltre una forza finanziaria ideale per la realizzazione degli interventi.
	• gestione delle infrastrutture di trasporto	Molto difficilmente Lugano rinuncerà al suo aeroporto, e

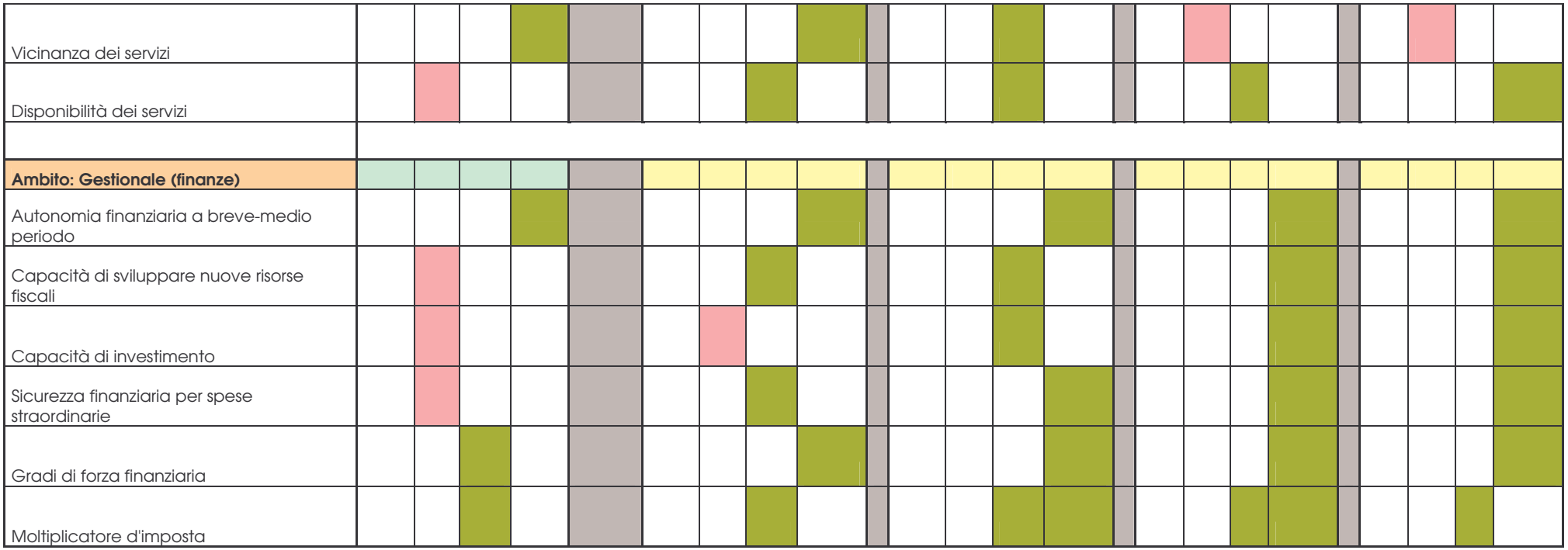
		quindi da questo punto di vista l'aggregazione con la città nasconde qualche rischio. Meno chiara la posizione di Lugano riguardo alla linea FLP. Per gli altri interventi la città offre un imbattibile peso politico ed una forza finanziaria di prim'ordine. Visto lo scarso peso di Muzzano, le richieste devono però essere chiaramente concordate in sede di trattative.
	Locali	
	• favorire l'efficienza energetica	La presenza delle AIL sul terreno di Muzzano sembra essere una premessa interessante per degli interventi innovativi, anche se la minore autonomia comunale potrebbe limitare la loro portata.
Amministrativo	**Sovracomunali**	
	• aumentare l'attrattività migliorando i servizi già oggi a disposizione della popolazione offrendo nuove servizi in funzione della società che cambia	Le risorse finanziarie necessarie richiedono un'importante collaborazione intercomunale soprattutto per determinati servizi dove la massa critica è determinante sia da un punto di vista degli investimenti che di quelli gestionali (casa anziani, polizia, manutenzione, svago, ecc.). Questa aggregazione permetterebbe di avere le necessarie risorse e la qualità dei servizi potrebbe essere ulteriormente sviluppata.
	Locali	
	• sviluppo di politiche innovative in favore delle diverse fasce di età (giovani, fasce intermedia e anziani) che sappiano contribuire ad unire la popolazione del Comune	Si tratta di misure attuabili che devono però trovare dei progetti interessanti di sviluppo e sostenibilità. Lugano propone già diverse attività che potrebbero essere ulteriormente sostenute verso la popolazione di Muzzano.

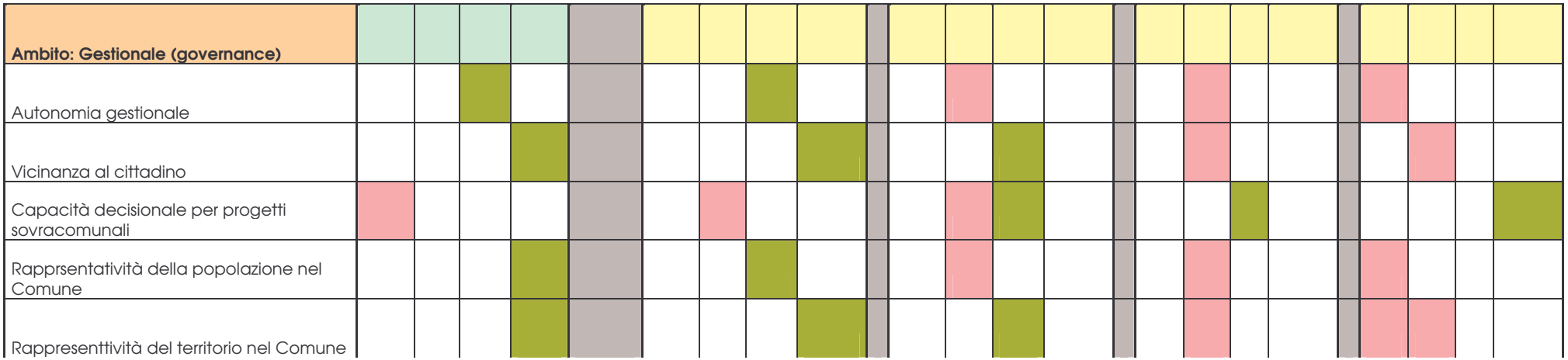
Tabella 12: Le linee strategiche emerse nei Workshop con il GRAC e le osservazioni circa lo scenario Muzzano con Lugano. Elaborazione a cura degli autori.

1.7 RIASSUNTO

Nella Tabella 13 è riportata l'analisi di tipo SWOT che permette di osservare quali siano le opportunità(O) e i rischi (T) qualora Muzzano dovesse decidere di aggregarsi con Lugano.

	Punti forti e punti deboli					Opportunità e rischi					Opportunità e rischi					Opportunità e rischi					Opportunità e rischi			
	Status quo					Sorengo					Collina d'Oro					Agno, Bioggio, Manno					Lugano			
	--	-	+	++		--	-	+	++		--	-	+	++		--	-	+	++		--	-	+	++
Ambito: Socio-economico																								
Dimensione ottimale del Comune in termini di abitanti																								
Valorizzazione delle relazioni umane																								
Salvaguardia e valorizzazione delle componenti locali																								
Capacità di sviluppare una politica economica territoriale																								
Capacità di sviluppare la zona artigianale/industriale																								
Sviluppo di un'area di svago con componenti turistiche in zona lago																								
Ambito: Servizi																								
Autonomia gestionale																								
Gestione efficiente e efficace																								
Possibilità di ampliamento																								
Tempestività nell'affrontarei bisogni della società che cambia																								


Vicinanza dei servizi
Disponibilità dei servizi
Ambito: Gestionale (finanze)
Autonomia finanziaria a breve-medio periodo
Capacità di sviluppare nuove risorse fiscali
Capacità di investimento
Sicurezza finanziaria per spese straordinarie
Gradi di forza finanziaria
Moltiplicatore d'imposta


Ambito: Gestionale (governance)
Autonomia gestionale
Vicinanza al cittadino
Capacità decisionale per progetti sovracomunali
Rapprsentatività della popolazione nel Comune
Rappresenttività del territorio nel Comune

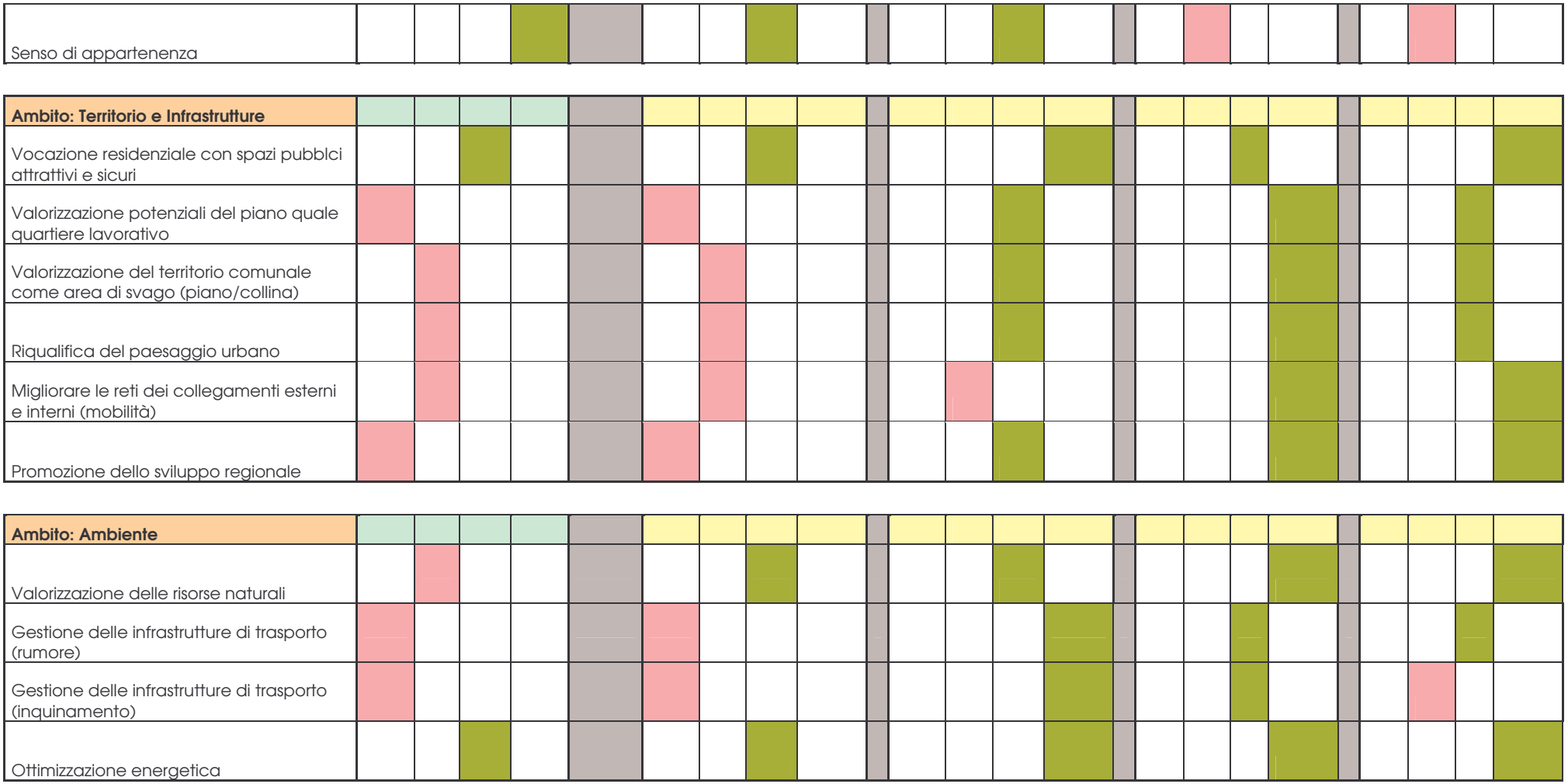


Tabella 13: Analisi di tipo SWOT per i vari ambiti analizzati, Muzzano con Lugano. Elaborazione a cura degli autori